**Сводный отчет**

**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Кондинского района «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»**

**1. Общая информация**

1.1. Регулирующий орган:

Управление по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации Кондинского района «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (далее – контроль за использованием и охраной недр).

1.3. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: В соответствии с подпунктом 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года 2395-I "О недрах" к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся: контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

 В настоящее время на территории района принято и действует Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район».

 Однако, регламент исполнения муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр отсутствует.

 В связи с этим, в целях исключения необоснованно широких пределов администрирования при исполнении муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр, надлежит в кратчайшие сроки принять в установленном порядке указанный регламент.

1.4. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 4 апреля 2017 года. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

начало: 5 по апреля 2017 года, окончание: 20 апреля 2017 года.

1.5. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

Всего поступило отзывов 3, замечаний и предложений: не поступило , из них:

учтено полностью: - нет, учтено частично: - нет , не учтено:\_- нет .

1.6. Дата размещения свода предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: 21 апреля 2017 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Шнейдер Александр Владимирович.

Должность: консультант муниципального казенного учреждения «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | (34677)-41035 | Адрес электронной почты: | kondazem@yandex.ru |

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

При отсутствии регламента исполнения муниципальной функции по контролю за использованием и охраной недр, не осуществляются надлежащим образом полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования, либо могут возникнуть необоснованно широкие пределы администрирования при исполнении данной функции.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: ранее принято и действует на территории района Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район».

 Однако, в связи с отсутствием штатных единиц в администрации района, осуществляющих контроль за использованием и охраной недр, каких-либо значимых результатов в данном направлении достигнуто не было. Каких-либо финансовых затрат при этом также не было.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

 В устранении вышеназванной проблемы заинтересованы в первую очередь органы местного самоуправления, входящие в состав Кондинского муниципального района, граждане, проживающие на данной территории, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, ведущие свою деятельность в области разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: неконтролируемая добыча общераспространенных полезных ископаемых приводит к неполному отражению частью недобросовестных недропользователей объемов добычи, что в свою очередь приводит к снижению доходов, поступающих в бюджет автономного округа.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

#  На наш взгляд причины возникновения настоящей проблемы в отсутствии структуры, которая осуществляла бы функцию контроля за использованием и охраной недр, а также в отсутствии финансирования содержания инспекторов по контролю за использованием и охраной недр.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления:

#  Сами недропользователи никогда не были и не будут заинтересованы в решении данной проблемы, поскольку строгое и неукоснительное соблюдение нормативных правовых актов, регулирующих отношения недропользования, приводит к увеличению их финансовых расходов.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и других субъектов Российской Федерации:

 В большинстве муниципальных образований автономного округа регламенты осуществления функции контроля за использованием и охраной недр приняты.

 Администрацией г.Сургута принято постановление от 07.06.2011 № 3444 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недр для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования городской округ город Сургут»;

 Администрацией города Нижневартовска издано постановление от 22.07.2015 N 1369 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на территории города Нижневартовска";

 Администрацией Ханты-Мансийского района принято постановление от 15.05.2014 № 113 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

 Администрацией Березовского района принято постановление от 11.12.2015 № 1395 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространённых полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»

 Администрацией Октябрьского района принято постановление от 28.01.2016 № 98 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на межселенной территории Октябрьского района»;

#  Администрацией города Урай принято постановление от 22.05.2013 № 1756 "Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения" и т.д.

2.8. Источники данных:

 Информационно-правовая система «Гарант».

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
|  Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области рационального использования и охраны недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения.  | 2017 год | Ежегодно |

3.3. Действующие муниципальные нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования: Постановление администрации Кондинского района от 09.03.2016 № 389 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район», Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года 2395-I "О недрах".

указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.4. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.6. Ед. измерения индикаторов | 3.7. Целевые значенияиндикаторов по годам |
|  Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в области рационального использования и охраны недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения.  | Количество актов проверок земельных участков, предоставленных для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения на межселенной территории муниципального образования Кондинский район. | шт. |  2017 год – 3 шт.2018 год – 15 шт.2019 год - 20 шт. |

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: методы расчета отсутствуют. Индикаторы достижения цели зависят от количества земельных участков, предоставленных для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, включенных в ежегодный план проведения плановых проверок, а также внеплановых проверок, если таковые будут иметь место.

3.9.  Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

место для текстового описания

**4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Индивидуальные предприниматели | 2 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых |
| Юридические лица | 27 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых  |
| Физические лица | 1 | Реестр лицензий на добычу общераспространенных полезных ископаемых  |

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления Кондинского района, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час.в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| *Наименование органа власти 1: администрация Кондинского района* |
| Муниципальная функция по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения» | Новая | Путем принятия постановления Главы Кондинского района иобразования соответствующей структуры в составе администрации района | Трудовые затраты изменяются, ориентировочно 1696 чел. час. в 2017 году, 1976 чел. час. в 2018 году и т.д.Численность сотрудников – 1 единица.  | Потребности в финансовых ресурсах ориентировочно 800 тыс.руб.  |

**6. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Кондинского района | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей |
| Наименование органа местного самоуправления Кондинского района: |
| Осуществление муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения» | Единовременные расходы отсутствуют. | -- |
| Периодические расходы: заработная плата сотрудника плюс налоги | 800 тыс.руб. в год. |
| Возможные доходы отсутствуют. | -- |
| Итого единовременные расходы за период 2017 – 2020 гг.: отсутствуют | -- |
| Итого периодические расходы : ежегодно | 800 тыс.руб. в год. |
| Итого возможные доходы: отсутствуют | -- |

6.4. Другие сведения о расходах (доходах) бюджета Кондинского района, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: отсутствуют.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования*(в соответствии с п. 4.1 сводного отчета)* | 7.2. Новые преимущества, обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием *(с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)* | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка,тыс. рублей |
| Физические лица |  Преимущества: определена последовательность действий и процедур при проведении контроля за рациональным использованием и охраной недр (разделы 1-4), определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления,осуществляющего муниципальный контроль,а также его должностных лиц (раздел 5). Исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа. Предлагаемое настоящим проектом постановления администрации района правовое регулирование не возлагает на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности какие-либо дополнительные обязанности, не вводит новых запретов и ограничений и не изменяет существующие обязанности, запреты и ограничения.  |  Заработная плата сотрудников, налоги  | 800 тыс.руб. |
| Юридические лица |
| Индивидуальные предприниматели |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: какие-либо издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке отсутствуют. Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке - определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц и исключены необоснованно широкие пределы администрирования со стороны уполномоченного органа.

7.6. Источники данных: отсутствуют.

7.6.1. Описание упущенной выгоды, ее количественная оценка: отсутствует.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков*(полный/частичный/отсутствует)* |
|  1.Риск финансового обеспечения связан с недофинансированием мероприятий муниципального контроля, в связи с потенциально возможным дефицитом бюджета района.  2.Правовые риски, связанные с изменениями законодательства.  3.Организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципального контроля, недостаточная подготовка управленческого персонала, отставание от сроков реализации плана проведения плановых проверок.  4. Социальные риски, связанные с сопротивлением общественности проводимым изменениям.. | 1.Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.2. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %.3. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 10 %.4. Вероятность наступления неблагоприятных последствий ориентировочно 5 %. |  1.Принятие мер к увеличению доходов бюджета района и планирование оптимальной штатной численности работников администрации.2. Активная нормотворческая деятельность и законодательная инициатива. 3. Обеспечение постоянного и оперативного мониторинга реализации муниципальной функции ее своевременной корректировки в случае необходимости. Проведение аттестации управленческих кадров уполномоченного органа и улучшение качества планирования. 4. Обеспечение широкого привлечения общественности к обсуждению целей, задач и механизмов реализации муниципальной функции, а также публичного освещения ее хода и результатов реализации.  | ЧастичнаяЧастичнаяЧастичнаяЧастичная |

8.5. Источники данных: отсутствуют.

**9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 |
| Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения. | Принятие постановления Главы Кондинского района | Невмешательство |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | Численность потенциальных адресатов – 30 | Численность потенциальных адресатов – 30 |
| 9.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы отсутствуют | Расходы отсутствуют |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Кондинского района, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы бюджета составят ориентировочно 800 тыс.руб.  | Расходы бюджета отсутствуют.  |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Возможно достижение заявленной цели  | Заявленная цель не будет достигнута |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | 25 % | 90 %  |

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: первый вариант достижения цели является предпочтительным, так как ниже риск неблагоприятных последствий, ниже нагрузка на субъектов малого и среднего предпринимательства

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Необходимо наличие регламента исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за рациональным использованием и охраной недр при пользовании недрами для целей разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, путем принятия соответствующего постановления главы Кондинского района.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

май 2017 года

если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта акта и дата введения

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет ;

а) срок переходного периода: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

отсутствует

место для текстового описания

Приложение: свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа)*.*

Руководитель регулирующего органа

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Начальник управления по природным ресурсам и экологии администрации Кондинского района И.П. Таганцова |  | 21.04.2017 |  |  |
| (инициалы, фамилия) |  | Дата |  | Подпись |