

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования сельское поселение Болчары за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Болчары проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации сельского поселения Болчары от 10 февраля 2021 года «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Болчары» (изм. от 15.06.2021 №86) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решением Совета депутатов сельского поселения Болчары, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов за 2021 год утвержден постановлением администрации сельского поселения Болчары от 23.11.2021 № 121 «Об утверждении перечня налоговых расходов на 2022 год» (далее - Перечень).

В Перечень включено 14 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с Решением Совета депутатов сельского поселения Болчары от 02.10.2018 года № 6 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования сельское поселение Болчары», на 2021 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 13 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2022 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение 5 целей социально-экономической политики района, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2017-2021 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых расходов за 2019-2021 годы

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Земельный налог						
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	155,2	187,2	221,7	193,7	204,4
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	385,0	375,0	164,0	440,0	436,1
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	19250,0%	97,4%	44%	268%	99%
1.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу	%	248,1%	200,5%	74%	227%	213%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	23	24	19	16	13
2.	Налог на имущество физических лиц						
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	249,0	319,3	380,5	318,6	269,3
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	4,0	93,0	94,0	116,0	452,1
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	В 4 раза больше	В 3 раза больше	101%	123%	389,7%
2.4.	Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц	%	1,6%	29,1%	25%	36%	167,9%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	1	12	12	13	11

В 2021 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 204,4 тыс. рублей или 107% от уточненного плана (191,0 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 10,7 тыс. рублей. Увеличение обусловлено уплатой задолженности по налогу прошлых лет.

За 2021 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 436,1 тыс. рублей, что на 3,9 тыс. рублей или на 10% больше, чем в 2020 году (440,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 213%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, снизилось на 1

человека в сравнении с 2020 годом – 16 налогоплательщиков, в 2021 году - 15 налогоплательщиков.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2021 году составили 269,3 тыс. рублей или 88% от уточненного плана (303 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление налога на имущество физических лиц (318,6 тыс. руб.) в бюджет муниципального образования сократилось на 49,3 тыс. рублей. Причиной снижения поступлений послужила несвоевременная оплата, полученных налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2020 год, а также в связи с распространением в 2021 году новой коронавирусной инфекции и принятых мер по самоизоляции граждан.

За 2021 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 452,1 тыс. рублей, что на 336,1 тыс. рублей или на 389,7% больше, чем в 2020 году (116,0 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 56%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, уменьшилось в сравнении с 2020 годом на 2 единицы и составило 11 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования большую часть объема налоговых расходов в 2021 году (74% или 436,1 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, и общая сумма льгот в 2021 году по сравнению с 2020 годом повысилась, в 2021 году налоговые льготы предоставлены 24 налогоплательщикам на общую сумму 888,2 тыс. рублей, в 2020 году – 28 налогоплательщикам на общую сумму 556,0 тыс. рублей.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за 2021 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования
сельское поселение Болчары за 2021 год по целевым категориям**

Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	0,0	436,1	0,0	436,1
Налог на имущество физических лиц	0,0	0,0	452,1	452,1
Предоставленные налоговые расходы за 2021 год	0,0	436,1	452,1	888,2

50,9% общего объема налоговых расходов (452,1 тыс. руб.) составляют стимулирующие налоговые расходы. Из них:

- 1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для организаций – в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего

пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог. Данный налоговый расход направлен на снижение уровня нагрузки на инвесторов при строительстве автомобильных дорог, а также снижения уровня налоговой нагрузки на расходную часть бюджета муниципального образования по уплате земельного налога;

2) Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 452,1 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Технические налоговые расходы составляют 49,1 % от общего объема налоговых расходов или 436,1 тыс.руб., из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов, в сумме 430,4 тыс. рублей.

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Болчары и Кондинский район, в сумме 5,7 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Целью **социальных налоговых расходов** (0 % или 0,0 тыс.руб.) является поддержка социально незащищенных слоев населения.

Социальные налоговые расходы предоставлены следующим категориям налогоплательщиков:

1. Инвалиды I, II, III группы инвалидности;
2. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Болчары за 2021 год

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с Решением Совета депутатов от 30.08.2018 № 53 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального

образования сельское поселение Болчары» (с изм. и дополнениями) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Болчары и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II и III группы инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) Герои советского Союза, Герои РФ, полные кавалеры ордена Славы (100%);

8) физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику (100%);

9) физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (100%);

10) физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (100%);

11) немунципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

12) субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере предпринимательства, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

13) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрений капиталовложений, с момента начала строительства до ввода в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (50%).

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год 4 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2021 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 13 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Болчары от 30.10.2014 года № 94 «Об установлении на территории муниципального образования сельское поселение Болчары налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень,

определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 11 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Болчары:

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 24 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;
- 10 налоговых расходов признаны эффективными.

Налоговые расходы предусмотренные для немunicipальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немunicipальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципалитетах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немunicipальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немunicipальных организаций и социальных предпринимателей.

Глава сельского поселения Болчары



С.Ю. Мокроусов