

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии со статьей 173.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации городского поселения Междуреченский от 25 февраля 2021 года № 14-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов» (далее – Порядок) и Соглашением №4 от 27.01.2022 года о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского поселения Междуреченский, и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Междуреченский, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов на 1 января 2022 года утвержден распоряжением администрации городского поселения Междуреченский от 26 ноября 2021 года № 73-р «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования Междуреченский на 1 января 2022 года» (далее – Перечень).

В Перечень включено 11 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Междуреченский от 04 октября 2018 года № 9 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский», на 1 января 2022 года в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 10 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2022 года юридическим и физическим лицам в виде льгот по земельному налогу и пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Кондинского района до 2030 года, утвержденной решением Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297, и распоряжением администрации Кондинского района от 10.03.2021 года № 137-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2021-2025 годы».

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2019-2021 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов за 2019-2021 годы

| № | Наименование показателя | Ед.изм. | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|------|---|-----------|----------|----------|----------|
| 1. | Земельный налог | | | | |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 6 674,0 | 6 896,0 | 8 160,0 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 7 337,0 | 9 710,0 | 16 814,2 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 87,7% | 132,3% | 173,2% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений земельного налога | % | 52% | 58,5% | 67,3% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 166 | 168 | 151 |
| 2. | Налог на имущество физических лиц | | | | |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 3 592,0 | 3 065,0 | 3 851,0 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 3 225,0 | 4 434,0 | 3 786,0 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 115,1% | 137,5% | 85,4% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц | % | 47,3% | 59,1% | 49,6% |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 127 | 124 | 113 |

В 2021 году поступления по земельному налогу в бюджет муниципального образования составили 8 160,0 тыс. рублей или 106,5% от уточненного плана (7 661,9 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 1 264,0 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов, и ростом кадастровой стоимости земельных участков.

За 2021 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 16 814,2 тыс. рублей, что на 7 104,2 тыс. рублей или на 73,2% больше чем в 2020 году (9 710,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений земельного налога за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 67,3%. Количество налогоплательщиков,

освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, сократилось в сравнении с 2020 годом на 17 (151 налогоплательщик).

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2021 году составили 3 851,0 тыс. рублей или 125,4% от уточненного плана (3 071,2 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличились на 785,5 тыс. рублей. Причиной роста послужил сбой в работе почтового отделения городского поселения Междуреченский в период массовой рассылки налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов за 2019 год в связи распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году и принятых мер по самоизоляции граждан. Оплата налогов осуществлялась в первом квартале 2021 года.

За 2021 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 3 786,0 тыс. рублей, что на 648 тыс. рублей или на 14,6% меньше, чем в 2020 году (4 434,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц за 2021 год в бюджете муниципального образования составила 49,6%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, сократилось в сравнении с 2020 годом на 11 единицы и составило 113 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Междуреченский, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2021 год составила 20 600,2 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2021 году (81,6% или 16 814,2 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период с 2017 года по 2021 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования
г.п. Междуреченский за 2021 год по целевым категориям**

| Наименование налога, по которому предусмотрены налоговые расходы | Целевая категория налогового расхода | | | Итого |
|--|--------------------------------------|-------------|---------------|----------|
| | Социальная | Техническая | Стимулирующая | |
| Земельный налог | 33,7 | 16 780,5 | 0 | 16 814,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,0 | 0,0 | 3 786,0 | 3 786,0 |
| Предоставленные налоговые расходы за 2020 год | 33,7 | 16 780,5 | 3 786,0 | 20 600,2 |

18,3% или 3 786,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Это налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 3 786,0 тыс. рублей.

Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Технические налоговые расходы составляют **81,5%** от общего объема налоговых расходов или 16 780,5 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района, в сумме 15 456,2 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Междуреченский и Кондинский район, в сумме 1 324,3 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

Социальные налоговые расходы составляют **0,2%** от общего объема налоговых расходов или 33,7 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

- 1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 6,4 тыс. рублей;
- 2) ветеранам и инвалидам ВОВ, а также инвалидам и ветеранам боевых действий в сумме 2,2 тыс. рублей;
- 3) многодетным семьям в сумме 25,1 тыс. рублей.

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский за 2021 год

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 04.10.2018г. №10 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Междуреченский и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Междуреченский и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) многодетные семьи (100%).

8) немунципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

10) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год 4 налоговых расхода являются не востребованными:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (куратор налогового расхода – Комитет несырьевого сектора экономики и поддержки предпринимательства администрации Кондинского района);

2) немунципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

3) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района);

4) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (куратор налогового расхода - Комитет экономического развития администрации Кондинского района).

Вышеперечисленные налоговые расходы носят стимулирующий характер и могут быть востребованы в последующие периоды.

Фактически в 2021 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовался 151 налогоплательщик (физические и юридические лица).

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Междуреченский от 14.11. 2014 года № 97 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Междуреченский налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в

отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2021 году налоговыми расходами воспользовались 113 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

На основании проведенной оценки кураторами налоговых расходов сделан вывод, что более результативные (менее затратные) для бюджета муниципального образования альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики отсутствуют.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Междуреченский:

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 264 налогоплательщика (физические и юридические лица) на общую сумму 20 600,2 тыс. рублей.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 4 налоговых расхода по земельному налогу;
- 7 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2021 года, **налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 2022 год.**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации), а также пунктом 9.3 Перечня поручений заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации от 20 мая 2022 года необходимо обеспечить снижение не менее чем в два раза ставки земельного налога для объектов связи и центров обработки данных.

По состоянию на 01.01.2022 года в отношении земельных участков для объектов связи и центров обработки данных начисление земельного налога производится в соответствии с решением Совета депутатов городского поселения Междуреченский, которым установлена налоговая ставка в размере 1,5%. Куратором налогового расхода (Комитетом информационных технологий администрации Кондинского района) предлагается установление на период с 2022 по 2024 год налоговой ставки для организаций по земельному налогу в размере 0,75%.

В соответствии с утвержденным Порядком, куратором налогового расхода проведена оценка планируемого к представлению налогового расхода.

Данный налоговый расход муниципального образования направлен на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Кондинского района до 2030 года, утвержденной решением Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297, и является

стимулирующим налоговым расходом.

Цель налогового расхода - создание условий для развития общества знаний, повышение благосостояния и качества жизни жителей района путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых технологий, повышения степени информированности и цифровой грамотности, улучшения доступности и качества государственных и муниципальных услуг для граждан.

В настоящее время на территории муниципального образования имеется 1 земельный участок с видом разрешенного пользования для объектов связи (собственник – АО «Связьтранснефть»). Сумма налогового расхода составит 19 996,0 рублей в год, бюджетная эффективность = 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

На основании вышеизложенного, в целях поддержки отрасли информационных технологий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации, предлагается ввести на территории муниципального образования налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по земельному налогу для организаций в отношении земельных участков для объектов связи и центров обработки данных в размере 0,75%.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год, а также оценки планируемых к предоставлению налоговых расходов будут учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета муниципального образования городское поселение Междуреченский на очередной финансовый год и плановый период.

Председатель комитета по финансам
и налоговой политике



Г.А. Мостовых