

**Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования сельское поселение Леуши за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации сельского поселения Леуши от 20 февраля 2021 года № 23-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов сельского поселения Леуши, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов на 1 января 2023 года утвержден распоряжением администрации сельского поселения Леуши от 16 ноября 2022 года № 125-р «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши на 01 января 2023 года» (далее – Перечень).

В Перечень включено 12 налоговых расходов, обусловленных льготами (преференциями) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов сельского поселения Леуши от 28 сентября 2018 года № 10 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования сельское поселение Леуши», на 01 января 2023 года в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 11 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2023 года юридическим и физическим лицам в виде льгот (преференций) по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей, предусмотренных:

- Стратегией социально-экономического развития Кондинского района на период до 2030 года (решение Думы Кондинского района от 05.09.2017 года № 297);
- Распоряжением администрации Кондинского района от 10.03.2021 года № 137-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг в социальной сфере в Кондинском районе на 2021-2025 годы».

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2020-2022 годы представлена в таблице 1.

Структура и динамика налоговых расходов за 2020-2022 годы*

№	Наименование показателя	Ед.изм.	2020 год	2021 год	2022 год
1.	Земельный налог				
1.1.	Поступление земельного налога	Тыс. руб.	533,5	557,0	542,5
1.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	417	417	418
1.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году	%	177,6%	100%	100,2%
1.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений земельного налога	%	43,9%	42,8%	43,5%
1.5.	Количество льготополучателей	Ед.	16	17	15
2.	Налог на имущество физических лиц				
2.1.	Поступление налога на имущество физических лиц	Тыс. руб.	437,1	362,4	418,6
2.2.	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования	Тыс. руб.	228,0	596,7	612,0
2.3.	Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году	%	104,1%	261,7%	102,6%
2.4.	Доля предоставленных льгот в общем объеме начислений налога на имущество физических лиц	%	34,3%	62,2%	59,4%
2.5.	Количество льготополучателей	Ед.	10	18	11

*При проведении анализа фискальных характеристик налоговых расходов, представленных Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре, выявлены незначительные отклонения от статистической налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2022 год» (далее – отчет по ф.5-МН). Согласно пояснений налогового органа, данные расхода обусловлены разными датами формирования информации (отчет по ф. 5-МН формируется по состоянию на 01.06.2023г., фискальные характеристики налоговых расходов за 2022 год – по состоянию на 14.07.2023г.).

В 2022 году поступления по **земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 542,5 тыс. рублей или 100,7% от уточненного плана (538,8 тыс. рублей). В сравнении с 2021 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования сократилось на 14,5 тыс. рублей.

За 2022 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 418,0 тыс. рублей, что на 1,0 тыс. рублей или на 0,2% больше чем в 2021 году (417,0 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений земельного налога за 2022 год в бюджете муниципального образования составила 43,5%. Количество налогоплательщиков, освобожденных (частично освобожденных) от уплаты земельного налога, сократилось в сравнении с 2021 годом на 2 налогоплательщика.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2022 году составили 418,6 тыс. рублей или 100,7% от уточненного плана (415,6 тыс. рублей). В сравнении с 2021 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличилось на 56,2 тыс. рублей.

За 2022 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 612,0 тыс. рублей, что на 15,3 тыс. рублей или на 2,6% больше, чем в 2021 году (596,7 тыс. рублей). Доля в общем объеме начислений налога на имущество физических

лиц за 2022 год в бюджете муниципального образования составила 59,4%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, сократилось в сравнении с 2021 годом на 7 единиц и составило 11 налогоплательщика.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета сельского поселения Леуши, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2022 год составила 1030,0 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2022 году (59,4% или 612,0 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за период 2022 год отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования
с.п. Леуши за 2022 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

Наименование налога, по которому предусмотрены налоговые расходы	Целевая категория налогового расхода			Итого
	Социальная	Техническая	Стимулирующая	
Земельный налог	1	379	38	418
Налог на имущество физических лиц	0	0	612	612
Всего	1	379	650	1030

Технические налоговые расходы составляют **36,8%** от общего объема налоговых расходов или 379 тыс. рублей, из них:

1) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств местных бюджетов сельского поселения Леуши и Кондинского района, в сумме 377,0 тыс. рублей;

2) Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для органов местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельского поселения Леуши и Кондинский район, в сумме 2,0 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

63,1% или 650,0 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Это налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 650,0 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Социальные налоговые расходы составляют **0,1%** от общего объема налоговых расходов или 1,0 тыс. рублей и представлены налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% следующим категориям налогоплательщиков:

1) инвалидам I и II групп инвалидности в сумме 1,0 тыс. рублей;

Социальные налоговые расходы направлены на повышение уровня и качества жизни граждан дополнительными мерами социальной поддержки и отвечают общественным интересам.

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши за 2022 год

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Леуши от 30.07.2018г. № 35 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования сельское поселение Леуши» (изм. от 28.09.2018 № 8, 29.08.2019 №86, 29.10.2019 № 108, 30.09. 2020 № 167, 25.11.2021 № 239, 27.10.2022 № 294) налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот (преференций) отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов сельского поселения Леуши и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований сельское поселение Леуши и Кондинский район (100%);

4) дети-инвалиды, инвалиды с детства (100%);

5) инвалиды I и II групп инвалидности (100%);

6) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (100%);

7) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена славы 100%.

8) немunicipальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

9) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%).

10) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трёх лет(100%).

11) организации в отношении земельных участков, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных. (50%)

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год 7 налоговых расхода являются не востребованными:

1) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы (куратор налогового расхода – Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши);

2) немunicipальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории

сельского поселения Леуши (куратор налогового расхода - Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши);

3) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (куратор налогового расхода - Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши);

4) организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (куратор налогового расхода - Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши);

5) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также инвалиды и ветераны боевых действий (куратор налогового расхода - Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши);

6) дети-инвалиды, инвалиды с детства (куратор налогового расхода - Отдел финансово-бюджетной политики администрации сельского поселения Леуши).

7) организации в отношении земельных участков, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных.

Вышеперечисленные налоговые расходы носят стимулирующий характер, а также имеют социальную значимость, и могут быть востребованы в последующие периоды.

Фактически в 2022 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовался 15 налогоплательщика (физические и юридические лица).

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Леуши от 14.11.2014 года № 67 «Об установлении на территории муниципального образования сельское поселение Леуши налога на имущество физических лиц» (изм. от 30.07.2018 № 36, от 28.09.2018 №9, от 27.12.2018 №34, от 26.09.2019 № 97, от 30.01.2023 № 319) предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2022 году налоговыми расходами воспользовались 11 физических лица (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

На основании проведенной оценки кураторами налоговых расходов сделан вывод, что более результативные (менее затратные) для бюджета муниципального образования альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики отсутствуют.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в Приложении №2.

Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Леуши:

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 26 налогоплательщиков (физические и юридические лица) на общую сумму 1030,0 тыс. рублей.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 7 налоговых расходов по земельному налогу;

- 5 налоговых расходов признаны эффективными.

Исходя из предложений кураторов налоговых расходов и результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, утвержденных на 01.01.2023 года, **налоговые расходы муниципального образования признаются целесообразными и подлежат сохранению на 01.01.2024 года.**

Результаты оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год будут учтены при формировании основных направлений налоговой политики и проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Леуши на очередной финансовый год и плановый период.

Глава сельского поселения Леуши



П.Н. Злыгостев