*Докладчик:*

*начальник службы*

*кадрового обеспечения юридических лиц*

*управления кадровой политики*

*администрации Кондинского района*

*Киргет Оксана Игоревна*

**МОНИТОРИНГ**

**основных направлений антикоррупционной деятельности**

**в учреждениях. Актуальные вопросы.**

Во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», рекомендаций «Оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и предложений по совершенствованию деятельности подведомственных организаций, учреждений в сфере противодействия коррупции», подпунктами 2.7.1., 2.7.2. пункта 2.7. раздела 2 Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2021-2024 годы», утвержденным постановлением администрации Кондинского района от 24 февраля 2021 года № 304 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2021-2024 годы», постановления администрации Кондинского района от 06 июня 2016 года № 867 «Об утверждении основных направлений антикоррупционной деятельности в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях и хозяйственных обществах Кондинского района, единственным учредителем (участником) которых является муниципальное образование Кондинский район», в целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции, совершенствования антикоррупционной работы в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях и хозяйственных обществ Кондинского района, единственным учредителем (участником) которых является муниципальное образование Кондинский район, службой кадрового обеспечения юридических лиц управления кадровой политики администрации Кондинского района ежегодно проводится мониторинг основных направлений антикоррупционной деятельности, предприятии, подведомственных администрации Кондинского района, органам администрации Кондинского района (далее - учреждения).

Всего подведомственных администрации Кондинского района (6) и органам администрации Кондинского района (38) 43 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие (всего 44). Наибольшее количество учреждений организовано в сферах образования (29), культуры (6) и спорта (3).

Антикоррупционная политика учреждения представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Антикоррупционную политику и другие документы учреждения, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

При создании системы мер противодействия коррупции в учреждении рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

*1. Принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам.*

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

*2. Принцип личного примера руководства.*

Ключевая роль руководства учреждения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

*3. Принцип вовлеченности работников.*

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

*4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.*

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данного учреждения коррупционных рисков.

*5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.*

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

*6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.*

Неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

*7. Принцип открытости.*

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в организации антикоррупционных стандартах.

*8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.*

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

В соответствии с основными направлениями антикоррупционной деятельности организация работы учреждений в данной сфере складывается исходя из потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и других факторов. Определяется структурное подразделение или должностные лица, ответственные за противодействие коррупции.

Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, определяются:

- в нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;

- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников;

- в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции.

Обязанности структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, включают в себя:

- разработку проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками организации;

- организацию проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

-. организацию заполнения и рассмотрения декларации конфликта интересов;

- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовки соответствующих отчетных материалов руководству организации.

Структурным подразделением или должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции, разрабатывается перечень мероприятий, которые организация будет реализовывать в целях предупреждения и противодействия коррупции. Перечень мероприятий зависит от потребностей и возможностей организации.

Мониторинг деятельности учреждений по реализации антикоррупционного законодательства осуществляется ежегодно посредством:

- письменных отчетов и анализов учреждений по предложенной форме до 15 мая;

- непосредственно на местах в составе рабочей группы, с целю оказания практической помощи в том числе - в течение года;

- заслушивания отчетов, докладов, информаций на заседаниях Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе - в течение года.

В 2021 году на местах в составе рабочей группы, с целью оказания практической помощи проведен мониторинг (оценка) в двух учреждениях образования (МКУ «Центр сопровождения деятельности организаций», МКОУ «Леушинская средняя общеобразовательная школа»), одном учреждении культуры (МУК «Районный Учинский историко-этнографический музей им. А.Н. Хомякова»). В 2022 году заочно – Ушьинская, Мулымская, Половинкинская, Кондинская средние общеобразовательные школы; ДШИ им.Красова А.В. и Районный краеведческий музей им.Цехновой Н.С. пгт.Кондинское; СДЮШОР по биатлону, учитывая введенные ограничительные меры в связи с COVID-19, посредством дистанционного мониторинга, путем письменных отчетов по предложенной форме.

В ходе мониторинга установлено, что работа в учреждениях по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа, района.

1. В учреждениях определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике и противодействию коррупции, в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов.

2. Во всех учреждениях изданы локальные нормативные акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции, которые ежегодно анализируются на предмет их соответствия нормативным правовым актам автономного округа, района.

3. Все сотрудники учреждений ознакомлены с локальными нормативными, ознакомление вновь принятых сотрудников осуществляется своевременно.

4. Внедрены в учреждениях процедуры урегулированию конфликта интересов, информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, этики и служебного поведения. Ведутся журналы регистрации и учета уведомлений о случаях склонения сотрудников учреждения к совершению коррупционных правонарушений, действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность. Анализ деклараций осуществляется ответственными должностными лицами Утверждены составы Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также Положения о работе Комиссий, определены ответственные лица за прием, регистрацию уведомлений о получении подарка работников учреждений.

*Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным* [*законом*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=413544&date=12.05.2022) *от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон N 273-ФЗ).*

*Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции (*[*ст. 13.3*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=413544&dst=90&field=134&date=12.05.2022) *Закона N 273-ФЗ).* ***Очень важно!*** *Принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является* ***обязанностью****, как работника, так и работодателя.*

***Обратите внимание!*** *Локальные нормативные правовые акты (порядки, перечни должностей, положения) по противодействию коррупции хранятся в организации постоянно, обязательны к исполнению и распространяются на всех сотрудников.*

*Соответственно, если обязанность работников по ежегодному представлению декларации конфликта интересов предусмотрена положением о конфликте интересов или приведенную обязанность содержит трудовой договор, то работодатель* ***вправе*** *обязать работников ежегодно представлять указанную декларацию.*

*В организации* ***возможно*** *установление* ***различных видов*** *раскрытия конфликта интересов, в том числе путем ежегодного заполнения рядом работников декларации о конфликте интересов.* ***Круг лиц****, на которых должно распространяться требование заполнения декларации конфликта интересов, следует определять собственнику или руководителю организации.*

*На основании вышеизложенного, необходимо осуществить мониторинг ЛПА (Положение о конфликте интересов) и установить в нем положения, связанные с* ***определением круга лиц*** *(возможно не все работники, градация по уровню занимаемой должности, коррупционных рисков (руководители, специалисты, осуществляющие закупки и т.д.), определением периодичности заполнения декларации о конфликте интересов (разовое (при приеме, повышении), ежегодное заполнение декларации), либо определяем иных видов раскрытия конфликта интересов.*

5. Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется на плановой основе. Ежегодно в учреждениях утверждается План мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В учреждениях образования положительной практикой можно отметить наличие в Плане мероприятий, направленных на правовое просвещение среди учащихся школы в различных формах: уроки, викторины, беседы, классные часы.

6. Также ежегодно утверждаются Графики мероприятий по организации контроля за исполнением плановых мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

7. Немаловажным аспектом в реализации мероприятий является организация обучения работников учреждений по вопросам профилактики и противодействия коррупции. В учреждениях внедрена практика индивидуального консультирования работников непосредственно после приема на работу и при назначении на иную более высокую должность, периодически проводятся аппаратные учебы для всех остальных работников учреждений. Аппаратные учебы также проводятся совместно с Управлением кадровой политики администрации Кондинского района. В целях оказания практической помощи учреждениям Управлением кадровой политики администрации Кондинского района сформирован раздел на официальном сайте органов местного самоуправления, где размещены все модельные акты, рекомендации, разъяснения, разработаны и направлены для руководства и использования в работе методические рекомендации по всем ключевым направлениям, брошюры, буклеты.

Дополнительные аппаратные учебы по теме: «О соблюдении обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений» учреждения провели на местах.

8. Осуществляется работа по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции в учреждениях. Статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Одной из мер по предупреждению коррупции, принимаемых в организации, является определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

Для эффективного функционирования подразделений (сотрудников), ответственных за предупреждение коррупции, следует также обеспечить выполнение одного из немаловажных условий, как надлежащая квалификация и опыт ответственных сотрудников. Для реализации антикоррупционных мер рекомендуется привлекать специалистов, обладающих знаниями и опытом в сфере предупреждения коррупции. Вместе с тем следует помнить, что для реализации антикоррупционных мер в организации таким сотрудникам требуется не только наличие опыта проведения проверок, но и навыки подготовки локальных нормативных актов, а также работы с персоналом, включая консультирование. В связи с чем, рекомендуется также обеспечивать регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за предупреждение коррупции по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

Персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы в части обеспечения полного и своевременного принятия мер и проведения мероприятий по противодействию коррупции в учреждениях возлагается на руководителей организаций.

В Кондинском районе числится 6 муниципальных учреждений, предприятие, подведомственных администрации Кондинского района и 38 учреждений, подведомственных администрации Кондинского района. Всего: 44 учреждения, предприятие, 44 руководителя.

***Учреждения, предприятие, подведомственные администрации Кондинского района***:

**6** учреждений;

**6** руководителей, из них **обучено 4** (не обучены руководители УКС, ЦБУ);

**4** должностных лица, назначенных ответственными за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции – **обучены 4**.

**9** должностных лиц, ответственных за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции с учетом руководителей – обучено **7**.

*В динамике по годам:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** |
|  |  |  |
| 0 | 0 | 7  |

***Учреждения, подведомственные органам администрации Кондинского района***:

**39** учреждений;

**39** руководителей, из них **обучено 18**;

**83** должностных лица, назначенных ответственными за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции, в том числе руководители – **обучены 58**. (*не обучено 25 человек*)

*В динамике по годам:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** |
|  |  |  |
| 1 | 37 | 20  |

***Учреждения культуры:***

6 учреждений – 11 ответственных лиц – обучено 8 (в т.ч. 5 руководителей) (*не обучено - 3*)

***Учреждения спорта:***

3 учреждения – 12 ответственных лиц – обучено 12 (в т.ч. 3 руководителя)

***Учреждения образования:***

29 учреждений – 59 ответственных лиц – обучено 37 (в т.ч. 10 руководителей) (*не обучено 22*)

9. Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2021 году сведений о доходах за 2020 год, сведения представили 40 (из 43) руководителя муниципальных учреждений, что составляет 100%, так как 3 должности по состоянию на 30 апреля 2021 года являются вакантными.

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции для руководителей унитарных предприятий, обязанность представлять сведения о доходах не установлена, сведения о доходах руководителем 1 муниципального унитарного предприятия не представлялись.

Все представленные сведения о доходах руководителей муниципальных учреждений района размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления своевременно в полном объеме.

В июне текущего года проведено обучение руководителей и представителей учреждений, ответственных за работу в данном направлении по заполнению формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460, с учетом изменений, вступающих в силу с 1 июля 2021 года.

10. Ежегодно в учреждениях осуществляется анализ кадрового состава. Работа по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности и своевременному принятию мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов проводится на основании распоряжения администрации Кондинского района в соответствии с Планом противодействия коррупции района. Данная работа осуществляется с помощью проведения анкетирования сотрудников учреждений на предмет наличия родственных связей, которые влекут или могут повлечь возникновение конфликта интересов. В текущем году Планом определены сроки проведения анкетирования на сентябрь-октябрь.

11. В учреждениях в доступном для граждан месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции. На официальных сайтах учреждений образования, спорта и культуры созданы разделы по противодействию коррупции, размещена вся необходимая информация. Учреждения, подведомственные администрации не имеют официальных сайтов, но имеют разделы на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района с утвержденным законодательством минимумом размещенной информацией. Учреждения в своих разделах на официальном сайте органов местного самоуправления сформировали вкладку по антикоррупционной работе и разместили соответствующую информацию. На официальном сайте муниципального образования созданы разделы, где размещены методические рекомендации, памятки по организации антикоррупционной работы в учреждении, разработанные органами местного самоуправления, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа, обзоры Минтруда России.

12. Внедрены в практику ежегодные отчеты руководителей учреждений на заседании Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе. Так в текущем году, на заседании Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе, заслушан Обзор оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в муниципальных учреждениях, предприятиях Кондинского района в 2020 году, заслушан отчет руководителя органа администрации района-управления образования о результатах работы по соблюдению образовательными организациями Кондинского района установленных запретов и ограничений, квалификационных требований, при приеме и осуществлении деятельности педагогических работников, в том числе законодательства о противодействии коррупции руководителями и сотрудниками муниципальных образовательных учреждений, заслушаны отчеты об организации антикоррупционной деятельности руководителей учреждений: МКУ «Центр сопровождения деятельности организаций», МКОУ дополнительного образования «Центр дополнительного образования», МБОУ Междуреченская СОШ, МБОУ Леушинская СОШ, МКУ «Центр бухгалтерского учета Кондинского района», МУК «Районный Учинский историко-этнографический музей им.А.Н. Хомякова» п.Половинка, МУК «Кондинская межпоселенческая централизованная библиотечная система».

На заседании Общественного совета Кондинского района в текущем году запланированы отчеты руководителей МКУ «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района», МАУ «Районный центр молодежных инициатив «Ориентир».

Также, в учреждениях образования и спорта, существует практика заслушивания отчетов о работе в данном направлении на общих собраниях трудовых коллективов, на Управляющих советах школ.

13. Во исполнение поручений Оценки автономного округа за 2020 год в учреждениях проведены мониторинги соблюдения требований части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ и постановления Правительства РФ от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», по результатам которого установлен 1 факт заключения в 2021 году договора с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы (состоит в соответствующем Перечне). Уведомление о заключении трудового договора направлено предыдущему работодателю в установленные сроки.

По письменным сообщениям учреждений и органов администрации, имеющих подведомственные учреждения, в 2021 году (по состоянию на отчетное время) в учреждения поступило 2 акта прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции (организации в сфере спорта и образования). По результатам проведенных проверок прокуратурой района отмечено отсутствие в учреждениях Положений о сотрудничестве с правоохранительными органами. СКОЮЛ УКП разработано модельное Положение, направлено в учреждения для утверждения. Замечания прокуратуры учреждениями устранены.

**Актуальные вопросы**:

1. Продолжить мониторинг внедрения антикоррупционных стандартов и деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в организации в соответствии с Чек-листом самоконтроля по основным направлениям антикоррупционной деятельности.

2. Активизировать работу по организации обучения лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции, на курсах повышения квалификации по соответствующей тематике в 2022 (на отчетную дату) году, а также активизировать работу по обучению сотрудников на аппаратных учебах.

3. Продолжить работу по заполнению деклараций о конфликте интересов, осуществлению анализа деклараций.

4. Усилить работу по информированности.

5. Активизировать работу по рассмотрению и обсуждению вопросов антикоррупционной деятельности на заседаниях Общественного совета Кондинского района.