**Обзор**

**правоприменительной практики**

**за 2 квартал 2022 года**

Согласно пункту 21 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

Во исполнение вышеназванной нормы за 2 квартал 2022 года подготовлен обзор судебных решений.

**По итогам 2 квартала 2022 года вступившие в законную силу решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Администрации Кондинского района и ее должностных лиц отсутствуют.**

**1. Неисполнение обязанности работодателем по сообщению о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы в десятидневный срок представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы является правонарушением и влечет** [**ответственность**](consultantplus://offline/ref=E5E2C0FD53107AFE218F42BF60E2CABF53B817DBFFE35CC001541230408907813B6555F2823E4E18BB6399D58F718E29166B9A251C04H2HDI) **в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**(Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции от 12 апреля 2022 г. № 16-2971/2022).**

Постановлением мирового судьи судебного участка г. Пензы от 16 февраля 2022 года, генеральный директор АО «Технопарк высоких технологий» признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.29](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766331BD96D095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F6809147E0F62974051DB7DA9E5CCE7C70E872NAz9J) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

В соответствии со статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC147E72E1F8829959EBA466325012NBz7J) № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Закон о противодействии коррупции), влечет наложение административного штрафа должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу [части 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F6839213BAE62D3D5210ABDA8642CA6270NEzAJ) Закона о противодействии коррупции, [статьи 64.1](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211B7E6430B29DD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F4879844E0F62974051DB7DA9E5CCE7C70E872NAz9J) Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в [части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F7899213BAE62D3D5210ABDA8642CA6270NEzAJ) Закона о противодействии коррупции, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Неисполнение работодателем обязанности, установленной [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F6839213BAE62D3D5210ABDA8642CA6270NEzAJ) названного Закона, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации ([часть 5 статьи 12](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F4809946EBAB73640154E0D7825CD66274F672AB23N0z7J) Закона о противодействии коррупции).

14 января 2021 года между АО «Технопарк высоких технологий» и Б. заключен трудовой договор, в соответствии с условиями которого последний принят на работу в общество на должность заместителя генерального директора по экономическому развитию, о чем 14 января 2021 года издан приказ № 1-к.

Ранее Б. замещал должность государственной гражданской службы, а именно заместителя начальника центра - начальника отдела экспертно-криминалистического центра УМВД России по Пензенской области.

В нарушение требований [части 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766137B89CD095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F6839213BAE62D3D5210ABDA8642CA6270NEzAJ) Закона о противодействии коррупции работодатель (АО «Технопарк высоких технологий») не сообщил в десятидневный срок представителю нанимателя по последнему месту службы о заключении с указанным лицом трудового договора.

Приведенные обстоятельства послужили основанием для привлечения руководителя постановлением мирового судьи, с выводами которого согласилась вышестоящая судебная инстанция, к административной ответственности, предусмотренной [статьей 19.29](consultantplus://offline/ref=9B6DF4EFC7E578875E2507B7126626211C766331BD96D095D6AB7BE87BE7AC146C72B9F6809147E0F62974051DB7DA9E5CCE7C70E872NAz9J) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом неизвещение работодателя о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы в десятидневный срок представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы является правонарушением и обоснованно повлекло привлечение к административной ответственности.

**2. Непринятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение должностного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

**(Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 5 апреля 2022 года, дело № 2-1/2021).**

Шуйский межрайонный прокурор, действуя в интересах Российской Федерации обратился в суд с иском к Администрации городского округа Шуя о признании постановления Администрации о привлечении сотрудника к дисциплинарной ответственности в части объявления выговора незаконным и об обязании Администрации г.о. Шуя расторгнуть трудовой договор с сотрудником, освободив его от занимаемой должности директора МКУ «Шуйский историко-художественный музей» на основании [п. 7.1 ст. 81](consultantplus://offline/ref=7382AFCA8B923C1837052CF4EEB357166044AE8476346ED9A1969E6CF4DA604AF81162353481E5D6AB81DAB772517D503AC7E843A4E0hFP9O) Трудового кодекса Российской Федерации в связи с утратой доверия по причине непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является.

Внутренним приказом учреждения «О переводе на должность» В. перевел ВВ., с которой с 2005 года по настоящее время состоит в зарегистрированном браке, на должность заместителя директора учреждения, занимавшую до этого должность заведующей общим отделом, то есть на должность, замещение которой связано с непосредственной подконтрольностью директору Учреждения.

Согласно условиям трудового договора директор учреждения В., являясь работодателем по отношению к своей супруге ВВ., вправе поощрять и привлекать ее к дисциплинарной ответственности, в его полномочия также входят вопросы размера заработной платы, в том числе премий.

В соответствии антикоррупционным законодательством руководитель муниципального учреждения обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя) в лице Главы городского округа Шуя о каждом случае возникновения у него личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В представлении прокурор требовал рассмотреть вопрос об освобождении В. от занимаемой должности в связи с непринятием им мер для предотвращения возможного конфликта интересов.

По итогам голосования комиссия приняла решение установить, что директор МКУ «Шуйский историко-художественный и мемориальный музей» В. не соблюдал требования к служебному поведению и требования об урегулировании конфликта интересов, и рекомендовать Главе городского округа Шуя применить к руководителю муниципального учреждения меру ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Администрации городского округа «О привлечении к дисциплинарной ответственности» В. объявлен выговор за совершение дисциплинарного проступка, выразившегося в неисполнении должностных обязанностей по направлению в установленном порядке уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, указано незамедлительно принять меры по урегулированию конфликта интересов и недопущению его возникновения в дальнейшем.

Несмотря на это, на момент разрешения спора конфликт интересов между директором МКУ «Шуйский историко-художественный и мемориальный музей» В. с лицом, состоящим с ним в близком родстве, а именно супругой ВВ., не урегулирован.

Перевод ВВ. с должности заместителя директора потенциальный конфликт интересов не устранил, поскольку В. продолжает оставаться работодателем по отношению к своей жене ВВ. с правом поощрять ее, в том числе материально, и привлекать к дисциплинарной ответственности, а уведомление директора Учреждения В. в Администрацию городского округа Шуя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, подано в ходе рассмотрения судебного спора, что расценено судом как попытка избежать ответственности за нарушение требований антикоррупционного законодательства.

Разрешая спор с учетом установленных обстоятельств, суд первой инстанции пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения заявленных Шуйским межрайонным прокурором исковых требований, при этом исходил из доказанности факта несоблюдения В. требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов, а также незаконности постановления Администрации городского округа «О привлечении к дисциплинарной ответственности» директора МКУ «Шуйский историко-художественный и мемориальный музей» В. в части объявления выговора, поскольку примененное указанное дисциплинарное взыскание не устраняет конфликт интересов между директором учреждения В. и его супругой ВВ. как сотрудником учреждения, в связи с чем у Администрации городского округа Шуя на момент вынесения вышеуказанного постановления как у работодателя В. имелись основания для расторжения с ним трудового договора на основании [п. 7.1 ч. 1 ст. 81](consultantplus://offline/ref=7382AFCA8B923C1837052CF4EEB357166044AE8476346ED9A1969E6CF4DA604AF81162353481E5D6AB81DAB772517D503AC7E843A4E0hFP9O) Трудового кодекса Российской Федерации (в связи с непринятием работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является).

Суды пришли к выводу о том, что в данном случае со стороны работника имело место длящееся нарушение, и сроки применения дисциплинарного взыскания, предусмотренные [ст. 193](consultantplus://offline/ref=7382AFCA8B923C1837052CF4EEB357166044AE8476346ED9A1969E6CF4DA604AF81162363687E3D4FFDBCAB33B06724C38DFF647BAE0FB86h1P0O) Трудового кодекса Российской Федерации, не истекли.

Решением Шуйского городского суда и апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Ивановского областного суда исковые требования удовлетворены. Кассационной инстанцией указанные решения оставлены без изменений, жалобы В. и ВВ. – без удовлетворения.

**3. Невыполнение обязанности по уведомлению о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является основанием для увольнения.**

**(Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 19 апреля 2022 г. по делу № 88-5285/2022).**

Как установлено судами и следует из материалов дела, К. проходил службу в Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с 17 ноября 2005 года. С 17 августа 2017 года проходил службу в должности участкового уполномоченного полиции отдела полиции № 2 Управления Министерства внутренних дел России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

21 мая 2020 года старшим следователем следственного отдела по городу Сургуту Следственного управления Следственного комитета России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в отношении К. возбуждено уголовное дело по факту получения взятки.

В связи с полученным сообщением о возбуждении уголовного дела, начальником Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре 21 мая 2020 года принято решение о проведении служебной проверки.

Согласно заключению служебной проверки в действиях участкового уполномоченного полиции К. установлен факт совершения коррупционного правонарушения при исполнении служебных обязанностей.

Согласно докладу о результатах проверки в отношении капитана полиции К., за непринятие сотрудником органов внутренних дел мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, выразившееся в неуведомлении нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов о случае обращения к нему лица в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, принято решение о привлечении К. к дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия.

Учитывая установленные по делу обстоятельства суды пришли к правильному выводу о том, что К., получив денежные средства за непривлечение гражданина к административной ответственности, не уведомив об этом непосредственного руководителя (начальника), допустил возникновение конфликта интересов, выразившегося в создании ситуации, при которой его личная заинтересованность повлияла на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им служебных обязанностей. Установив указанные обстоятельства, суды правомерно признали законным увольнение К. со службы.

**4. Неисполнение обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата.**

**(Кассационное определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 12 апреля 2022 г. № 88а-10166/2022).[[1]](#footnote-1)**

Решением Совета депутатов городского округа Протвино Московской области от 31 мая 2021 года № 154/35 досрочно прекращены полномочия депутата Совета депутатов городского округа Протвино Московской области П. в связи с утратой доверия по основаниям, предусмотренным [ч. ч. 7.1](consultantplus://offline/ref=54A0DB25AC0D4380A0EF1244DC4440E7FF60AECFEE3470AE58438999846F52F3538E4F02BA99C7B63F8AF207ABE5879F202A8E2DEFT8I0J) и [10.1 ст. 40](consultantplus://offline/ref=54A0DB25AC0D4380A0EF1244DC4440E7FF60AECFEE3470AE58438999846F52F3538E4F0CBA95C7B63F8AF207ABE5879F202A8E2DEFT8I0J) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [п. 2 ч. 1 ст. 13.1](consultantplus://offline/ref=54A0DB25AC0D4380A0EF1244DC4440E7FF60A2CEEE3070AE58438999846F52F3538E4F08BC92C7B63F8AF207ABE5879F202A8E2DEFT8I0J) Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (предоставление заведомо неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера).

Решением Совета депутатов городского округа Протвино Московской области от 31 мая 2021 года № 154/35 полномочия П., как депутата Совета депутатов городского округа Протвино Московской области шестого созыва по многомандатному избирательному округу № 2, прекращены досрочно, в связи с утратой доверия.

Основанием для принятия такого решения послужило представление Серпуховского городского прокурора, согласно которому П. являлась руководителем негосударственного образовательного учреждения дополнительного образования детей учебный центр «Опус», а также участником данного учреждения.

Данные факты в разделе 5 сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отразила, доход от указанной деятельности в разделе 1 не указала: в разделе 1 полученный доход в виде возмещения расходов депутату занизила с 60 875 рублей 02 коп. до 54 963 рублей 16 коп.; в разделе 3.1 - неверно отразила адрес объекта недвижимости (квартиры) и не полностью указала реквизиты объектов недвижимого имущества (серия, номер и дата выдачи свидетельств и пр.); в разделе 4 - не указала 8 счетов, открытых в различных банках, а также сведения об остатке денежных средств на них и о поступивших денежных средствах; в разделе 6.1 - не привела сведения о нахождении у нее в пользовании на основании договора аренды муниципального недвижимого имущества.

Вопреки доводам в судебном заседании о превышении со стороны представительного органа местного самоуправления полномочий, вопрос о выборе мер ответственности относится к компетенции муниципального собрания, а представление депутатом П. заведомо неполных и недостоверных сведений о принадлежащем ей имуществе, банковских счетах, доходах, не знать о принадлежности которых она сама не могла, в рассматриваемом случае нельзя признать несущественным нарушением, поскольку искажение предоставленных сведений носило значительный характер.

Как следует из материалов дела, 31 мая 2021 года на заседании Совета депутатов, на котором рассматривался вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата П., из 20 избранных депутатов к этому моменту исполняло обязанности 16, а присутствовало 13 депутатов.

Согласно протоколу заседания за принятие оспариваемого решения о досрочном прекращении полномочий присутствующие депутаты проголосовали единогласно.

1. https://1kas.sudrf.ru/modules.php?name=sud\_delo&srv\_num=1&name\_op=case&case\_id=17182771&case\_uid=54054ac0-cd07-4ced-a100-a6e0f9d63b58&new=0&delo\_id=43 [↑](#footnote-ref-1)