Информация об исполнении Плана по противодействию коррупции

в Кондинском районе на 2016-2017 годы за 2016 год

В 2016 году антикоррупционная политика в муниципальном образовании Кондинский район проводилась в соответствии с основными направлениями, установленными Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25 сентября 2008 года № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 29 февраля 2016 года № 47-рг «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2016-2017 годы», постановлением администрации Кондинского района от 31 марта 2016 года № 534 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2016-2017 годы», решением Межведомственного Совета по противодействию коррупции при главе Кондинского района от 15 декабря 2015 года № 4 «Об утверждении Плана работы Межведомственного Совета по противодействию коррупции при главе Кондинского района на 2016 год».

В реализации антикоррупционной политики на территории района принимали участие органы местного самоуправления муниципального образования Кондинский район, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, прокуратура Кондинского района, общественные организации и средства массовой информации.

Взаимодействие с участниками проводимой на территории муниципального образования Кондинский район антикоррупционной политики осуществлялось Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Кондинском районе (далее – Комиссия), созданной постановлением администрации Кондинского района от 04 мая 2016 года № 682 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Кондинском районе» (ранее – межведомственным Советом по противодействию коррупции при главе Кондинского района).

В 2016 году работа Комиссии осуществлялась в соответствии с планом по принятию мер по следующим направлениям:

-По нормативно – правовому обеспечению антикоррупционной деятельности.

-По совершенствованию муниципального управления и установлению антикоррупционных механизмов.

-По информационному обеспечению, взаимодействию с институтами гражданского общества.

-По внедрению антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы.

-По повышению профессионального уровня муниципальных служащих.

В 2016 году проведено 4 заседания Комиссии, в число рассмотренных вошли такие вопросы, как:

-О результатах работы правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений коррупционной направленности по итогам 2015 года

-Анализ эффективности организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Выработка дополнительных мер по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

-О проводимых мероприятиях, направленных на правовое просвещение граждан, в том числе мер ответственности за совершение правонарушений и преступлений коррупционного характера, прав и обязанностей, полномочий муниципальных служащих при исполнении ими своих служебных обязанностей

-Об эффективности использования органами местного самоуправления Кондинского района земельных участков на территории Кондинского района, соблюдение порядка их предоставления

-О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Кондинского района в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

-О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в части обеспечения оказания гражданам государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

-О профилактике преступлений коррупционной направленности и борьбы с ними в системе жилищно-коммунального хозяйства

-О мерах по совершенствованию порядка использования муниципального имущества, обеспечение системы его учета.

-О работе комиссии по соблюдению муниципальными служащими требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

Принятые решения имели принципиально важное значение для укрепления системы профилактики коррупции в Кондинском районе.

В рамках подготовки к заседаниям Комиссии, осуществления контроля за реализацией антикоррупционной деятельности осуществлены выезды в муниципальные образования городских и сельских поселений Кондинского района (с.Леуши, п.Кондинское, п.Мулымья, п.Мортка, Куминский) с целью ознакомления с организацией работы межведомственных советов по противодействию коррупции при главах администраций муниципальных образований поселений муниципального района. Органам местного самоуправления оказана методическая и консультативная помощь по вопросам реализации антикоррупционной политики и профилактики коррупционных правонарушений на муниципальной службе.

В рамках принятия мер по нормативно – правовому обеспечению антикоррупционной деятельности, развивая нормативную правовую базу по противодействию коррупции, администрацией Кондинского района постоянно вносились изменения и дополнения в правовые акты, изданы ряд новых. Учреждениями, организациями, подведомственными органам местного самоуправления проведена значительная работа по разработке нормативных актов, регулирующих порядок правоотношений в сфере противодействия коррупции. Аналогичная работа проводилась в Думе Кондинского района и администрациях городских и сельских поселений муниципального района. Выражая в цифровом значении, общее количество правовых актов новых и претерпевших изменению за 2016 год составило – 143.

В рамках принятия мер по совершенствованию муниципального управления и установлению антикоррупционных механизмов проводился ряд мероприятий, касающихся размещения информации о деятельности органов местного самоуправления на сайте, была организована работа по проведению проверок эффективности расходования бюджетных средств и целевого использования имущества, проверок внешнего муниципально-финансового контроля, работа по проведению комплекса просветительских и воспитательных мер по разъяснению ответственности за преступления коррупционной направленности в системе ЖКХ, работа по оказанию правовой и методической помощи работникам кадровых служб органов местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района, муниципальных учреждений, организаций по вопросам противодействия коррупции, проводился анализ практического внедрения антикоррупционных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, анализ реализации основных принципов совершенствования системы муниципального управления, в соответствии с Указом Президента РФ от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления. Эффективность принимаемых мер».

Во исполнение меры активизации применения правовых технологий противодействия коррупции в 2016 году органами местного самоуправления муниципального образования Кондинский район при участии прокуратуры Кондинского района была организована работа по  проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Таким образом, проводился антикоррупционный правовой мониторинг, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, в результате которого было подвергнуто антикоррупционной экспертизе по состоянию на 13 декабря 2016 года 414 муниципальных нормативный правовой акт, коррупциогенные нормы выявлены в 7 нормативных правовых актах. Коррупционные нормы устранены в 7 нормативных правовых актах.

В рамках деятельности по совершенствованию муниципального управления, а также в целях минимизации коррупционных проявлений проводилась работа по разработке (внесению изменений) административных регламентов органов местного самоуправления по предоставлению государственных, муниципальных услуг.

В рамках принятия мер по информационному обеспечению, взаимодействию и укреплению связей с гражданским обществом, в целях обеспечения прозрачности работы органов местного самоуправления, стимулирования антикоррупционной активности общественности в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009   
№ 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о деятельности органов местного самоуправления.

В разделе «Противодействие коррупции» периодически обновляется информация по антикоррупционной тематике. Размещаются протоколы заседаний Комиссии и Советов по противодействию коррупции, планы работы, отчеты об исполнении плановых мероприятий.

В целях повышения открытости системы муниципальной службы на официальных сайтах размещена актуальная информация по вопросам прохождения муниципальной службы, отражены вопросы кадровой работы (информация о конкурсах на замещение вакантных должностей, на включение в кадровый резерв, условия и порядок поступления на муниципальную службу и т.д.).

На информационных стендах органов местного самоуправления и официальных сайтах имеется информация о режиме работы структурного подразделения, графике приема граждан. Регулярно обновляется информация о принимаемых мерах по противодействию коррупции.

Открытость власти и эффективный диалог с жителями являются приоритетными задачами органа местного самоуправления. Особое внимание уделяется механизмам повышения эффективности применения законодательства в сфере  проведения публичных слушаний.

В администрации Кондинского района, органах местного самоуправления городских и сельских поселений организована работа телефона доверия для получения сообщений о фактах использования муниципальными служащими и должностными лицами муниципальных учреждений своего служебного положения с целью получения выгоды. Информация о работе телефона доверия размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления. За 2016 год сообщения не поступали.

Организована работа по профилактике коррупционных правонарушений,  как в органах местного самоуправления муниципального района, так, и в подведомственных органам муниципальных учреждениях, организациях, утверждены Планы мероприятий по противодействию коррупций.

Проводится анализ размещения на сайте органов местного самоуправления Кондинского района информации о рассмотренных вопросах, касающихся соблюдения служебного поведения и урегулирования конфликта интересов, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений, замещающих должности, включенные в соответствующий перечень должностей, выборных должностных лиц ОМС.

Осуществляется информирование населения муниципального района об изменении размеров платы за коммунальные услуги и жилое помещение посредством размещения информации в средствах массовой информации и на сайте органов местного самоуправления.

С 2016 года организовано проведение в старших классах образовательных учреждений Кондинского района факультативных занятий в рамках предметов правовой направленности, раскрывающих современные подходы к противодействию коррупции в обществе.

Также, с 2016 года, начато проведение такого мероприятия, как обсуждение на заседаниях общественных советов при органах местного самоуправления муниципального района вопросов, касающихся предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов муниципальными служащими и работниками подведомственных организаций, учреждений.

Во исполнение мер по внедрению антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы и повышению профессионального уровня муниципальных служащих была продолжена работа по исключению избыточных и дублирующих функций структурных подразделений и оптимизации численности работников. Проведен ряд мероприятий по вопросам соблюдения законности и ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, организации работы по предупреждению и противодействию коррупции, по вопросам возникновения конфликта интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Важное значение имели мероприятия, направленные на формирование антикоррупционного поведения у лиц, включенных в резерв управленческих кадров, также, проведение вводного инструктажа по вопросам противодействия коррупции для вновь принятых на службу, работу муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений.

В полном объеме проведены мероприятия, предусмотренные Планом, по исполнению Федерального закона от 03 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающиеся соблюдения выборными должностными лицами требования представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», по исполнению требований антикоррупционного законодательства» кадровыми службами органов местного самоуправления на плановой основе организован контроль соблюдения ограничения по дальнейшему трудоустройству муниципальных служащих в течение двух лет после увольнения. Проводилась разъяснительная работа с увольняющимися муниципальными служащими, комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассматривала вопросы о даче согласия на их трудоустройство с учетом исполняемых ранее служебных функций.

Таким образом, путем представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера продолжалась реализовываться такая действенная мера, как профилактика коррупционного поведения служащих.

В органах местного самоуправления муниципального района сведения представлены в полном объеме и без нарушения срока, установленного законом (по данным 2016 года 217 (100%), но, при проверках были выявлены нарушения в части не полного и не достоверного представления сведений.

По результату работы предлагается увеличить проведение ряда мероприятий, связанных с антикоррупционным просвещением, обучением и воспитанием в муниципальных служащих меры ответственности.

Проверки соблюдения установленных законодательством запретов и ограничений при прохождении муниципальной службы, а также при поступлении на муниципальную службу продолжали проводиться в установленном порядке. В 2016 году проведены проверочные мероприятия в отношении 12 муниципальных служащих, кандидатов, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, на предмет занятия ими предпринимательской деятельностью или участия в управлении коммерческими организациями  и т.д.

Информационно-пропагандистское сопровождение деятельности органов местного самоуправления муниципального района основывалось на реализации соответствующих Планов информационного сопровождения. Информация о деятельности органов местного самоуправления по реализации антикоррупционной политики в течение  2016 года освещалась в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов в рабочем режиме. В общей сложности тематике реализации положений Национального плана по противодействию коррупции, деятельности в сфере противодействия коррупции, другим вопросам антикоррупционной направленности были посвящены 9 публикаций, в том числе, в районной газете «Кондинский вестник», под рубрикой «Коррупции бой».

В целях вовлечения общественных организаций в деятельность по профилактике и противодействию коррупции представители общественных организаций и объединений привлекались к работе комиссий, советов по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципального района.

Анализ обращений граждан по вопросам противодействия коррупции показал, что обращения, поступившие по различным каналам связи, не относятся к коррупционной тематике.В основном обращения касались вопросов социального обеспечения граждан, жилищно-коммунального хозяйства и т.п.

Факты взяточничества, несоблюдения ограничений и запретов на муниципальной службе не выявлены.

Таким образом, в администрации Кондинского района комплекс организационных и практических мер позволил в полном объеме реализовать план мероприятий по противодействию коррупции, а также эффективно выстроить систему противодействия и профилактику борьбы с коррупционными правонарушениями, что дало свой положительный эффект.

Вместе с тем, нельзя останавливаться на достигнутых результатах. Необходимо совершенствоваться, повышать  эффективность  работы и достигать поставленных целей.

В связи с этим, выносим предложения по совершенствованию деятельности в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального района:

1.Увеличить проведение ряда практических мероприятий. Кроме общепринятых, общеизвестных - семинаров, встреч, круглых столов, внедрить в практику проведение деловых игр, например, по рассмотрению типичных ситуаций конфликта интересов, также, ввести обсуждение вопросов организации работы по оценке коррупционных рисков в деятельности учреждений, разрешению ситуаций, возникающих в учреждении при реализации антикоррупционного законодательства. Мероприятия предлагается проводить с учетом категории работников.

Например, для руководителей, специалистов кадровых служб, в рамках мероприятий предложить рассмотреть вопросы:

-Об организации работы в органах местного самоуправления муниципального района по вопросам профилактики коррупционных правонарушений

-Об осуществлении комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или как просьба о даче взятки

-Об организации работы по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих в процессе реализации муниципальных функций, а также по корректировке перечней должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, об осуществлении комплекса мер, направленных на привлечение служащих к участию в мероприятиях по противодействию коррупции

-О разъяснении служащим ограничений и запретов при исполнении должностных обязанностей, ответственности за коррупционные правонарушения, порядка представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, ответственности за неисполнение требований закона.

2.Увеличить количество работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, организаций ежегодно обучающими мероприятиями. При этом, учебные программы разрабатывать, также, для разных категорий слушателей:

-Муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит участие в работе по противодействию коррупции

-Сотрудники кадровых подразделений, на которых возложены функции по профилактике коррупционных правонарушений

-Сотрудники органов местного самоуправления, которые являются членами комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

-Иной категории работников по тематике недопущения коррупционных правонарушений

Программы обучения основывать на действующем законодательстве в области противодействия коррупции, в качестве лекторов привлекать действующих профессионалов-практиков, в том числе, представителей прокуратуры.

3.Разработать Памятку по противодействию коррупции, в которой будут даны разъяснения статей уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающих ответственность за получение и дачу взятки.

4.В целях исключения возможности злоупотребления властью и служебным положением рекомендовать ОМС проведение мероприятий, связанных с недопущением коррупционно - опасного поведения руководителя.

5.Внедрить практику обсуждения проектов нормативных правовых актов, связанных с вопросами противодействия коррупции на общественных советах органов местного самоуправления.

6.Предусмотреть при проведении практических и обучающих мероприятий обязательное размещение информационных материалов на сайте органов местного самоуправления, информационных стендах, ином, доступном для всех категорий работников, месте информирования.

7.Разработать план – график опубликования статей, докладов, иных информационных материалов, связанных с вопросами коррупционной направленности, в средствах массовой информации в специальной рубрике «Коррупции бой».

8.Организовать проверку (добровольное тестирование) граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, руководителей муниципальных учреждений, для определения их отношения к проявлениям коррупции и уровня знаний в сфере противодействия коррупции.

При подготовке отчета о ходе реализации мер по противодействию коррупции на территории муниципального образования Кондинский район в 2016 году использовались отчётные материалы, предложения, предоставленные структурными подразделениями администрации Кондинского района, администрациями городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, членами Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Кондинском районе, общественными организациями.