**ОБЗОР**

**оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов**

**и деятельности по реализации антикоррупционного законодательства**

**в организациях, учреждениях, предприятиях,**

**подведомственных администрации Кондинского района**

**и органам администрации Кондинского района,**

**в 2020 году**

Во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», рекомендаций «Оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2019 году и предложений по совершенствованию деятельности подведомственных организаций, учреждений в сфере противодействия коррупции», пункта 2.7 Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации Кондинского района от 28 августа 2018 года № 1723, постановления администрации Кондинского района от 06 июня 2016 года № 867 «Об утверждении основных направлений антикоррупционной деятельности в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях и хозяйственных обществах Кондинского района, единственным учредителем (участником) которых является муниципальное образование Кондинский район», распоряжения администрации Кондинского района от 20 июля 2020 года № 340-р «Об оценке деятельности реализации антикоррупционного законодательства в муниципальных учреждениях и предприятии, подведомственных администрации Кондинского района, органам администрации Кондинского района», в целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции, совершенствования антикоррупционной работы в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях и хозяйственных обществ Кондинского района, единственным учредителем (участником) которых является муниципальное образование Кондинский район, службой кадрового обеспечения юридических лиц управления кадровой политики администрации Кондинского района в 2020 году проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в учреждениях, предприятии, подведомственных администрации Кондинского района, органам администрации Кондинского района (далее - учреждения).

Всего подведомственных администрации Кондинского района (6) и органам администрации Кондинского района (40) 45 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие (всего 46). Наибольшее количество учреждений организовано в сферах образования (29), культуры (6) и спорта (4).

Антикоррупционная политика учреждения представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Антикоррупционную политику и другие документы учреждения, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

При создании системы мер противодействия коррупции в учреждении рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

*1. Принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам.*

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

*2. Принцип личного примера руководства.*

Ключевая роль руководства учреждения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

*3. Принцип вовлеченности работников.*

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

*4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.*

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данного учреждения коррупционных рисков.

*5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.*

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

*6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.*

Неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

*7. Принцип открытости.*

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в организации антикоррупционных стандартах.

*8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.*

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

В соответствии с основными направлениями антикоррупционной деятельности организация работы учреждений в данной сфере складывается исходя из потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и других факторов. Определяется структурное подразделение или должностные лица, ответственные за противодействие коррупции.

Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, определяются:

- в нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;

- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников;

- в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции.

Обязанности структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, включают в себя:

- разработку проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками организации;

- организацию проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

-. организацию заполнения и рассмотрения декларации конфликта интересов;

- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовки соответствующих отчетных материалов руководству организации.

Структурным подразделением или должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции, разрабатывается перечень мероприятий, которые организация будет реализовывать в целях предупреждения и противодействия коррупции. Перечень мероприятий зависит от потребностей и возможностей организации.

Мониторинг деятельности учреждений по реализации антикоррупционного законодательства осуществляется ежегодно посредством:

- письменных отчетов и анализов учреждений по предложенной форме до 15 мая;

- непосредственно на местах в составе рабочей группы, с целью оказания практической помощи в том числе - в течение года;

- заслушивания отчетов, докладов, информаций на заседаниях Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе - в течение года.

В 2020 году учитывая введенные ограничительные меры в связи с COVID-19 оценка деятельности учреждений по реализации антикоррупционного законодательства осуществлялась посредством дистанционного мониторинга, путем письменных отчетов по предложенной форме.

В ходе оценки установлено, что работа в учреждениях по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа, района.

В учреждениях определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике и противодействию коррупции, в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов.

Во всех учреждениях изданы локальные нормативные акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции, которые ежегодно анализируются на предмет их соответствия нормативным правовым актам автономного округа, района. Все сотрудники учреждений ознакомлены с локальными нормативными, ознакомление вновь принятых сотрудников осуществляется своевременно.

Внедрены в учреждениях процедуры урегулированию конфликта интересов, информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, этики и служебного поведения. Ведутся журналы регистрации и учета уведомлений о случаях склонения сотрудников учреждения к совершению коррупционных правонарушений, действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность. Анализ деклараций осуществляется ответственными должностными лицами. Утверждены составы Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также Положения о работе Комиссий, определены ответственные лица за прием, регистрацию уведомлений о получении подарка работников учреждений.

Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется на плановой основе. Ежегодно в учреждениях утверждается План мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Также ежегодно утверждаются Графики мероприятий по организации контроля за исполнением плановых мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Немаловажным аспектом в реализации мероприятий является организация обучения работников учреждений по вопросам профилактики и противодействия коррупции. В учреждениях внедрена практика индивидуального консультирования работников непосредственно после приема на работу и при назначении на иную более высокую должность, периодически проводятся аппаратные учебы для всех остальных работников учреждений. Аппаратные учебы также проводятся совместно с Управлением кадровой политики администрации Кондинского района. В целях оказания практической помощи учреждениям Управлением кадровой политики администрации Кондинского района сформирован раздел на официальном сайте органов местного самоуправления, где размещены все модельные акты, рекомендации, разъяснения, разработаны и направлены для руководства и использования в работе методические рекомендации по всем ключевым направлениям, брошюры, буклеты. Открытым остается вопрос обучения должностных лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции в учреждениях. Тем не менее, учреждения стараются реализовать мероприятия в данном направлении, так по сведениям, представленным учреждениями, прошли курсы повышения квалификации в данном направлении, ответственные лица в 5 учреждениях культуры из 6, во всех учреждениях спорта, в МБДОУ детский сад «Красная шапочка».

Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2020 году сведений о доходах за 2019 год, сведения представили 43 (из 45) руководителя муниципальных учреждений, что составляет 100%, так как 2 должности по состоянию на 30 апреля 2020 года являются вакантными.

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции для руководителей унитарных предприятий, обязанность представлять сведения о доходах не установлена, сведения о доходах руководителем 1 муниципального унитарного предприятия не представлялись.

Все представленные сведения о доходах руководителей муниципальных учреждений района размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления своевременно в полном объеме.

Ежегодно в учреждениях осуществляется анализ кадрового состава. Была проведена работа по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности и своевременному принятию мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов. Данная работа осуществлена с помощью проведения анкетирования сотрудников учреждений на предмет наличия родственных связей, которые влекут или могут повлечь возникновение конфликта интересов. Охват составил 98,05% (2473 анкеты (49 анкет не представлено по причине нахождения сотрудников в отпусках по беременности и родам, по уходу за ребенком), в том числе: учреждения и предприятие, подведомственные администрации района – 262 анкеты (96,3%) (10 анкет не представлено по причине нахождения сотрудников в отпусках по беременности и родам, по уходу за ребенком); 2211 анкет (98,2%) (39 анкет не представлено по причине нахождения сотрудников в отпусках по беременности и родам, по уходу за ребенком).

В учреждениях в доступном для граждан месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции. На официальных сайтах учреждений образования, спорта и культуры созданы разделы по противодействию коррупции, размещена вся необходимая информация. Учреждения, подведомственные администрации не имеют официальных сайтов, но имеют разделы на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района с утвержденным законодательством минимумом размещаемой информации. Так учреждения ЕДДС Кондинского района и РЦМИ «Ориентир» в своих разделах на официальном сайте органов местного самоуправления сформировали вкладку по антикоррупционной работе и разместили соответствующую информацию. На официальном сайте муниципального образования созданы разделы, где размещены методические рекомендации, памятки по организации антикоррупционной работы в учреждении, разработанные органами местного самоуправления, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа, обзоры Минтруда России.

Внедрены в практику ежегодные отчеты руководителей учреждений на заседании Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе. Так в текущем году заслушаны отчеты об организации антикоррупционной деятельности руководителей муниципального учреждения культуры «Детская школа искусств», муниципального учреждения бюджетного дошкольного общеобразовательного учреждения

детский сад «Красная шапочка», муниципального автономного учреждения дополнительного образования спортивная детско-юношеская школа Олимпийского резерва по дзюдо. Также, в учреждениях образования, существует практика заслушивания отчетов о работе в данном направлении на общих собраниях коллективов, на общественных советах школ.

Во исполнение поручений Оценки автономного округа за 2019 год в учреждениях проведены мониторинги соблюдения требований части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ и постановления Правительства РФ от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», по результатам которого установлено 12 фактов заключения в 2019 и 2020 году договоров с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы (8 ДМС(ГС) состоят в соответствующем Перечне). Уведомления о заключении трудовых договоров направлены предыдущим работодателям.

По письменным сообщениям учреждений и органов администрации, имеющих подведомственные учреждения, в 2020 году в учреждения акты прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции не поступали.

В некоторых учреждениях отмечены проблемные вопросы в работе по направлениям: организации обучения лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции, на курсах повышения квалификации по соответствующей тематике; отсутствие актуальной информации (неполная информация) по теме: «Профилактика и противодействие коррупции» (например: сведения и контактные телефоны ответственного лица, локальные правовые акты, телефон горячей линии, брошюры, буклеты и т.д.)

По результатам оценки учреждениям даны рекомендации, которые учтены в дальнейшей работе. Некоторые учреждения досрочно исполнили рекомендации, недочеты устранили.