**ОБЗОР**

**оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов**

**и деятельности по реализации антикоррупционного законодательства**

**в организациях, учреждениях, предприятиях,**

**подведомственных администрации Кондинского района**

**и органам администрации Кондинского района, в 2022 году**

В соответствии со статьей 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», подпунктами 2.7.1., 2.7.2. пункта 2.7. раздела 2 Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2021-2024 годы», утвержденным постановлением администрации Кондинского района от 24 февраля 2021 года № 304 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2021-2024 годы», постановлениями администрации Кондинского района от 06 июня 2016 года № 867 «Об утверждении основных направлений антикоррупционной деятельности в муниципальных учреждениях, муниципальных унитарных предприятиях и хозяйственных обществах Кондинского района, единственным учредителем (участником) которых является муниципальное образование Кондинский район», от 19 января 2012 года № 63 «Об утверждении Положения о порядке осуществления функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений Кондинского района», на основании распоряжения администрации Кондинского района от 14 января 2022 года № 29-р «Об оценке деятельности реализации антикоррупционного законодательства в муниципальных учреждениях, предприятии, подведомственных администрации Кондинского района, органам администрации Кондинского района в 2022 году», службой кадрового обеспечения юридических лиц управления кадровой политики администрации Кондинского района в 2022 году проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в учреждениях, предприятии, подведомственных администрации Кондинского района, органам администрации Кондинского района (далее - учреждения).

Всего подведомственных администрации Кондинского района (5) и органам администрации Кондинского района (38) 43 муниципальных учреждения и 1 муниципальное унитарное предприятие (всего 44). Наибольшее количество учреждений организовано в сферах образования (29), культуры (6) и спорта (3).

Антикоррупционная политика учреждения представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации.

Антикоррупционную политику и другие документы учреждения, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

При создании системы мер противодействия коррупции в учреждении рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

*1. Принцип соответствия политики учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам.*

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий [Конституции](consultantplus://offline/ref=95C552FED4C956C5667842FB7A6786DDC4FCCDDAFACDF747FDC880O1R7J) Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к учреждению.

*2. Принцип личного примера руководства.*

Ключевая роль руководства учреждения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

*3. Принцип вовлеченности работников.*

Информированность работников организации о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

*4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.*

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения учреждения, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данного учреждения коррупционных рисков.

*5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.*

Применение в учреждении таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

*6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.*

Неотвратимость наказания для работников учреждения вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства учреждения за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

*7. Принцип открытости.*

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в организации антикоррупционных стандартах.

*8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.*

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

В соответствии с основными направлениями антикоррупционной деятельности организация работы учреждений в данной сфере складывается исходя из потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и других факторов. Определяется структурное подразделение или должностные лица, ответственные за противодействие коррупции.

Задачи, функции и полномочия структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, определяются:

- в нормативных документах, устанавливающих антикоррупционные процедуры;

- в трудовых договорах и должностных инструкциях ответственных работников;

- в положении о подразделении, ответственном за противодействие коррупции.

Обязанности структурного подразделения или должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, включают в себя:

- разработку проектов локальных нормативных актов организации, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции (антикоррупционной политики, кодекса этики и служебного поведения работников и т.д.);

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками организации;

- организацию проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами организации или иными лицами;

-. организацию заполнения и рассмотрения декларации конфликта интересов;

- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовки соответствующих отчетных материалов руководству организации.

Структурным подразделением или должностными лицами, ответственными за противодействие коррупции, разрабатывается перечень мероприятий, которые организация будет реализовывать в целях предупреждения и противодействия коррупции. Перечень мероприятий зависит от потребностей и возможностей организации.

Мониторинг деятельности учреждений по реализации антикоррупционного законодательства осуществляется ежегодно посредством:

- письменных отчетов и анализов учреждений по предложенной форме до 15 мая;

- непосредственно на местах в составе рабочей группы, с целю оказания практической помощи в том числе - в течение года;

- заслушивания отчетов, докладов, информаций на заседаниях Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе - в течение года.

В 2022 году, с целью оказания практической помощи проведен документационный мониторинг (оценка):

1. В учреждениях, подведомственных администрации Кондинского района:

- Муниципальное казенное учреждение «Управление материально-технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления Кондинского района»;

- Муниципальное учреждение Управление капитального строительства Кондинского района;

- Муниципальное автономное учреждение «Районный центр молодежных инициатив «Ориентир»;

- Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Кондинского района»;

- Муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета Кондинского района»;

- Муниципальное унитарное предприятие «Информационно-издательский центр «Евра».

2. В учреждениях, подведомственных органам администрации Кондинского района (образование, спорт, культура):

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Ушьинская средняя общеобразовательная школа»;

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Мулымская средняя общеобразовательная школа;

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Половинкинская средняя общеобразовательная школа;

- Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Кондинская средняя общеобразовательная школа;

- Муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа» городского поселения Кондинское имени Александра Васильевича Красова;

- Муниципальное учреждение культуры «Районный краеведческий музей имени Нины Степановны Цехновой»;

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детей Спортивная детско-юношеская школа олимпийского резерва по биатлону.

В ходе оценки установлено, что работа в учреждениях по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа, района.

В учреждениях определены должностные лица, ответственные за работу по профилактике и противодействию коррупции (*в двух учреждениях не актуализированы функциональные обязанности ответственного должностного лица*), в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов.

Во всех учреждениях изданы локальные нормативные акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции, которые ежегодно анализируются на предмет их соответствия нормативным правовым актам автономного округа, района. Все сотрудники учреждений ознакомлены с локальными нормативными, ознакомление вновь принятых сотрудников осуществляется своевременно.

Внедрены в учреждениях процедуры урегулированию конфликта интересов, информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, этики и служебного поведения. Ведутся журналы регистрации и учета уведомлений о случаях склонения сотрудников учреждения к совершению коррупционных правонарушений (*в одном учреждении – журнал не прошит, не заверен подписью и не скреплен печатью*), действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность. Анализ деклараций осуществляется ответственными должностными лицами (*не в полном объеме осуществляется работа по анализу деклараций о конфликте интересов в* *двух учреждениях*). Утверждены составы Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также Положения о работе Комиссий, определены ответственные лица за прием, регистрацию уведомлений о получении подарка работников учреждений (*в некоторых учреждениях – не актуализированы и не приведены в соответствие составы комиссий и Положения о работе комиссии*).

Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется на плановой основе. Ежегодно в учреждениях утверждается План мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*не во всех учреждениях актуализированы Планы мероприятий*). В учреждениях образования положительной практикой можно отметить наличие в Плане мероприятий, направленных на правовое просвещение среди учащихся школы в различных формах: уроки, викторины, беседы, классные часы. Также ежегодно утверждаются Графики мероприятий по организации контроля за исполнением плановых мероприятий по реализации антикоррупционного законодательства, по профилактике коррупционных и иных правонарушений (*в двух учреждениях – не актуализированы Графики*).

Немаловажным аспектом в реализации мероприятий является организация обучения работников учреждений по вопросам профилактики и противодействия коррупции. В учреждениях внедрена практика индивидуального консультирования работников непосредственно после приема на работу и при назначении на иную более высокую должность, периодически проводятся аппаратные учебы для всех остальных работников учреждений (*в некоторых учреждениях не в полном объеме осуществляется работа по проведению аппаратных учеб*). Аппаратные учебы также проводятся совместно с Управлением кадровой политики администрации Кондинского района. В целях оказания практической помощи учреждениям Управлением кадровой политики администрации Кондинского района сформирован раздел на официальном сайте органов местного самоуправления, где размещены все модельные акты, рекомендации, разъяснения, разработаны и направлены для руководства и использования в работе методические рекомендации по всем ключевым направлениям, брошюры, буклеты. Во исполнение подпункта 3.3. пункта 3 Плана работы управления кадровой политики по профилактике коррупционных правонарушений на 2022 год, утвержденного распоряжением администрации Кондинского района от 10.01.2022 № 4-р, в целях принятия мер по информационному обеспечению, взаимодействию с институтами гражданского общества, 29 июня 2022 года управлением кадровой политики проведено совещание с представителями муниципальных средств массовой информации, муниципальных учреждений по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Совещание проведено в очном формате.

В мероприятии приняли участие представители муниципальных учреждений спорта, культуры, образования, учреждений, подведомственных администрации района и местных СМИ.

На совещании рассмотрели ежегодный мониторинг основных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях, актуальные вопросы и планы дальнейшей работы в сфере профилактики и противодействия коррупции. Также особое внимание обратили на работу в реализации принятия мер по информационному сопровождению своей деятельности и тесной работе с Общественным советом Кондинского района.

Осуществляется работа по обучению должностных лиц, ответственных за профилактику и противодействие коррупции в учреждениях. Статьей 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Одной из мер по предупреждению коррупции, принимаемых в организации, является определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

Для эффективного функционирования подразделений (сотрудников), ответственных за предупреждение коррупции, следует также обеспечить выполнение одного из немаловажных условий, как надлежащая квалификация и опыт ответственных сотрудников. Для реализации антикоррупционных мер рекомендуется привлекать специалистов, обладающих знаниями и опытом в сфере предупреждения коррупции. Вместе с тем следует помнить, что для реализации антикоррупционных мер в организации таким сотрудникам требуется не только наличие опыта проведения проверок, но и навыки подготовки локальных нормативных актов, а также работы с персоналом, включая консультирование. В связи с чем, рекомендуется также обеспечивать регулярное обучение и повышение квалификации сотрудников, ответственных за предупреждение коррупции по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

Персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы в части обеспечения полного и своевременного принятия мер и проведения мероприятий по противодействию коррупции в учреждениях возлагается на руководителей организаций.

В Кондинском районе числится 6 муниципальных учреждений, предприятие, подведомственных администрации Кондинского района и 38 учреждений, подведомственных администрации Кондинского района. Всего: 44 учреждения, предприятие, 44 руководителя.

***Учреждения, предприятие, подведомственные администрации Кондинского района***:

**6** учреждений;

**6** руководителей, из них **обучено 4** (не обучены руководители УКС, ЦБУ);

**5** должностных лица, назначенных ответственными за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции – **обучены 5**.

**11** должностных лиц, ответственных за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции с учетом руководителей – обучено **9**.

*В динамике по годам:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
|  |  |  |  |
| 0 | 0 | 8 | 1 |

***Учреждения, подведомственные органам администрации Кондинского района***:

**38** учреждений;

**38** руководителей, из них **обучено 33**;

**95** должностных лица, назначенных ответственными за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции, в том числе руководители – **обучены 89**. (*не обучено 6 человек*)

*В динамике по годам:*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
|  |  |  |  |
| 1 | 44 | 20 | 24 |

***Учреждения культуры:***

6 учреждений – 11 ответственных лиц – обучено 9 (в т.ч. 5 руководителей) (*не обучено - 2*)

***Учреждения спорта:***

3 учреждения – 12 ответственных лиц – обучено 12 (в т.ч. 3 руководителя)

***Учреждения образования:***

29 учреждений – 72 ответственных лица – обучено 68 (в т.ч. 25 руководителей) (*не обучено 4*)

Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2022 году сведений о доходах за 2021 год, сведения представили 42 (из 43) руководителя муниципальных учреждений, что составляет 100%, так как 1 должность по состоянию на 30 апреля 2022 года являлась вакантной.

В связи с тем, что законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции для руководителей унитарных предприятий, обязанность представлять сведения о доходах не установлена, сведения о доходах руководителем 1 муниципального унитарного предприятия не представлялись.

Все представленные сведения о доходах руководителей муниципальных учреждений района размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления своевременно в полном объеме.

В феврале, марте, апреле 2022 года в рамках реализации комплексного плана мероприятий, направленных на юридическое просвещение и повышение профессионального уровня работников органов местного самоуправления и граждан, состоящих в резерве управленческих кадров муниципального образования Кондинский район на 2022 год рассмотрены рекомендации по вопросам представления заполнения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнение соответствующей формы справки в 2022 году, в том числе и для руководителей учреждений.

Ежегодно в учреждениях осуществляется анализ кадрового состава. Работа по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности и своевременному принятию мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов проводится на основании распоряжения администрации Кондинского района в соответствии с Планом противодействия коррупции района. Данная работа осуществляется с помощью проведения анкетирования сотрудников учреждений на предмет наличия родственных связей, которые влекут или могут повлечь возникновение конфликта интересов.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», во исполнение пункта 4.9 Плана противодействия коррупции в Кондинском районе на 2021-2024 годы, руководствуясь методическими рекомендациями по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, разработанными Департаментом государственной службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2017 года, постановлением администрации Кондинского района от 11 августа 2022 года № 1900 «О работе по выявлению фактов, содержащих признаки конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности и своевременному принятию мер, направленных на урегулирование возникшего конфликта интересов», в период с 11 августа 2022 года по 01 октября 2022 года службой кадрового обеспечения юридических лиц управления кадровой политики администрации Кондинского района (далее - Служба) была осуществлена работа по организации проведения анкетирования в отношении директоров и работников муниципальных учреждений (предприятия), подведомственных администрации Кондинского района; директоров учреждений, подведомственных органам администрации Кондинского района.

В учреждениях в доступном для граждан месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике (*необходимо актуализировать информацию на стенде двум учреждениям*), контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции. На официальных сайтах учреждений образования, спорта и культуры созданы разделы по противодействию коррупции, размещена вся необходимая информация (*не актуализирована информация на сайте одного из учреждений*). Учреждения, подведомственные администрации не имеют официальных сайтов, но имеют разделы на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района с утвержденным законодательством минимумом размещенной информацией. Учреждения в своих разделах на официальном сайте органов местного самоуправления сформировали вкладку по антикоррупционной работе и разместили соответствующую информацию. На официальном сайте муниципального образования созданы разделы, где размещены методические рекомендации, памятки по организации антикоррупционной работы в учреждении, разработанные органами местного самоуправления, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа, обзоры Минтруда России.

Внедрены в практику ежегодные отчеты руководителей учреждений на заседании Общественного совета Кондинского района, Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе.

Так в текущем году, на заседании Межведомственного Совета по противодействию коррупции в Кондинском районе, заслушаны отчеты о состоянии работы по противодействию коррупции руководителей учреждений: «Ушьинская средняя общеобразовательная школа», «Половинкинская средняя общеобразовательная школа», «Спортивная детско-юношеская школа Олимпийского резерва по биатлону», «Мулымская средняя общеобразовательная школа», «Детская музыкальная школа» имени А.В.Красова пгт.Кондинское, «Районный краеведческий музей имени Н.С.Цехновой» пгт.Кондинское, Кондинская средняя общеобразовательная школа. Кроме того, заслушаны отчеты руководителя управления образования администрации Кондинского района «О реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в подведомственных учреждениях за 2021 – первую половину 2022 года», отчеты глав сельских поселений Мулымья и Половинка о внедрении антикоррупционных стандартов в муниципальных учреждениях, подведомственных администрации за период 2020-2021 годы.

На заседании Общественного совета Кондинского района в 2022 году запланирован отчет руководителя МАУ «Районный центр молодежных инициатив «Ориентир». Заседание Совета не состоялось, отчет перенесен в План работы на 2023 год.

Также, в учреждениях образования и спорта, существует практика заслушивания отчетов о работе в данном направлении на общих собраниях трудовых коллективов, на Управляющих советах школ.

Во исполнение поручений Оценки автономного округа за 2020 год в учреждениях проведены мониторинги соблюдения требований части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ и постановления Правительства РФ от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации», по результатам которого установлен 3 факта заключения в 2022 году договора с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы (должности не состоят в соответствующем Перечне). Уведомление о заключении трудового договора направлено предыдущему работодателю в установленные сроки.

По письменным сообщениям учреждений и органов администрации, имеющих подведомственные учреждения, в 2022 году (по состоянию на отчетное время) в учреждения не поступали акты прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции (организации в сфере спорта и образования).