ПРОЕКТ

**Муниципальное образование Кондинский район**

**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

# **АДМИНИСТРАЦИЯ КОНДИНСКОГО РАЙОНА**

### **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от 2021 года |  |  | №  |
|  | пгт. Междуреченский |  |

|  |
| --- |
| Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролюна 2022 год |

# В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 20 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлениям Правительства Российской Федерации от  [25 июня 2021 года № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"](http://internet.garant.ru/document/redirect/401399931/0)**:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год (Приложение):

2. Отделу муниципального контроля администрации Кондинского района, в соответствии с компетенцией обеспечить выполнение [программ](#Par31)ы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год.

3. Распоряжение разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы района – начальника управления внутренней политики А.В. Кривоногова

Исполняющий обязанности

главы района А.А. Мухин

Приложение

распоряжению администрации района

от №

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**по муниципальному земельному контролю на 2022 год**

### **Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Кондинского района (далее также – контрольный орган). Уполномоченным органом на осуществление муниципального земельного контроля является отдел муниципального контроля администрации Кондинского района (далее также – уполномоченный орган).

2. Осуществление мероприятий по муниципальному земельному контролю ориентирует собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земли на рациональное использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением и условиями предоставления, на соблюдение требований, установленных действующим законодательством в области земельных правоотношений.

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Объектами муниципального земельного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

земли, земельные участки и их части независимо от прав на них, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

5. Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели, использующие земельные участки, расположенные на территории Кондинского муниципального района.

6. В соответствии с соглашениями о передаче осуществления части полномочий органов местного самоуправления городских и сельских поселений органам местного самоуправления муниципального образования Кондинский район, в 2021 году администрация Кондинского района осуществляла полномочия по муниципальному земельному контролю на территориях муниципальных образований, входящих в состав Кондинского муниципального района: городское поселение Междуреченский, городское поселение Мортка, городское поселение Луговой, городское поселение Кондинское, городское поселение Куминский, сельское поселение Болчары, сельское поселение Шугур, сельское поселение Леуши, сельское поселение Половинка, сельское поселение Мулымья.

7. Согласно постановлению администрации Кондинского района от 29 декабря 2020 года № 651-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок граждан на 2021 год на территории муниципального образования Кондинский район, в рамках осуществления муниципального земельного контроля» на 2021 год в отношении физических лиц было запланировано проведение 70 выездных проверок. На сегодняшний день уполномоченным органом проведено 33 проверки, кроме того проведено 28 внеплановых проверок исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

8. В целях устранения выявленных нарушений должностными лицами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, на сегодняшний день вынесено 28 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства.

9. В соответствии с планом администрации Кондинского района проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год запланировано 3 выездных проверки в отношении юридических лиц, по результатам которых нарушения земельного законодательства не выявлены. Кроме того, уполномоченным органом проведено 2 внеплановых проверки исполнения предписаний в отношении юридических лиц (предписания исполнены).

10. В 2021 году наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства, с которыми сталкивались инспекторы муниципального земельного контроля, являлись изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, принадлежащих смежным правообладателям.

10.1. Самое распространенное нарушение - это самовольное занятие земельного участка или части земельного участка (ответственность за правонарушение установлена статьей 7.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях). Под самовольным занятием подразумевается пользование лицом таким участком без наличия на то правовых оснований. Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка выражается в:

пользовании земельным участком до принятия соответствующим органом исполнительной власти решения о предоставлении, продаже (передаче) земельного участка в собственность, о переоформлении права на землю и выделе земельного участка;

размещении строений, несанкционированном изменении границ своего земельного участка, путем переноса ограждения и самовольного занятия при этом дополнительного земельного участка.

10.2. Правообладатели земельных участков зачастую не обращают внимания на вид разрешенного использования участка, полагая, что это их собственность, и они, как владельцы могут совершать с ним любые действия, в том числе не возводить объекты капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного строительства. Такая ситуация становится типичной, когда земельный участок приобретается не в целях их использования по назначению, а для инвестирования своих денежных средств с учетом возможности последующей перепродажи таких участков по более высокой цене. Такое бездействие может повлечь нарушение требований земельного законодательства РФ. Ответственность за указанное нарушение предусмотрена ч. 3 ст. 8.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом).

11. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

11.1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

11.2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

### **Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**1. Цели программы:**

1.1.Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

1.2.Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

1.3.Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**2.Задачи программы:**

2.1.Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2.Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан

2.3.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2.4.Проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества подконтрольных субъектов контроля, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

2.5.Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

2.6.Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

2.7. Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения (периодичность) | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [http://www.admkonda.ru](http://www.admkonda.ru/) в подразделе "Муниципальный контроль" раздела "Администрация района" актуальной информации: |  |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | постоянно поддерживать в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | постоянно поддерживать в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; | в течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2022 г., поддерживать в актуальном состоянии | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.) | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| Программа профилактики на 2023 г.  | не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения);в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством: |  |
| публикаций в средствах массовой информации; | в течение 2022 г. | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| публикаций на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [http://www.admkonda.ru](http://www.admkonda.ru/) в подразделе "Муниципальный контроль" раздела "Администрация района" | в течение 2022 г. | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований  | В течение 2022 г. по мере необходимости (в случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия)по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | В течение 2022 г. по обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 5. | Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц | II, III квартал 2022 г.  | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |
| 6. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год | Не позднее 1 октября 2022 г. (разработка);не позднее 20 декабря 2022 г.(утверждение) | Отдел муниципального контроля администрации Кондинского района |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом |

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки достигнутых значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.