ПРОЕКТ

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЕУШИ**

Кондинского района

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2019 года №

с. Леуши

О муниципальной программе «О привлечении

граждан и их объединений к участию в обеспечении

охраны общественного порядка (О добровольных

народных дружинах) на территории сельского

поселения Леуши на 2020-2025 годы

и на период до 2030 года»

Руководствуясь Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2014 года № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [от 05 октября 2018 года № 348-п](file:///C:\content\act\4d15c5d3-bd0c-4b84-ae44-ecb4b07c5503.html)  «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан», постановлением администрации сельского поселения Леуши от 05 ноября 2019 года № 220 «О модельной муниципальной программе сельского поселения Леуши, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ сельского поселения Леуши, их формирования, утверждения и реализации», постановлением администрации сельского поселения Леуши от 30 октября 2019 года № 216 «О перечне муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Леуши», администрация сельского поселения Леуши постановляет:

1. Утвердить:
   1. Муниципальную программу «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольных народных дружинах) на территории сельского поселения Леуши на 2020-2025 годы и на период до 2030 года» (далее – муниципальная программа) (приложение 1).
   2. Направление мероприятий муниципальной программы (приложение 2).
2. Определить отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши ответственным исполнителем муниципальной программы.

3. Настоящее постановление обнародовать в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Леуши от 05 октября 2017 года № 59 «Об утверждении Порядка опубликовании (обнародования) муниципальных правовых актов и другой официальной информации органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Леуши» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Кондинского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

4. Постановление вступает в силу после его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2020 года.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши.

Глава сельского поселения Леуши П.Н.Злыгостев

Приложение 1

к постановлению администрации

сельского поселения Леуши

от 2019 года № \_\_\_\_

Паспорт

муниципальной программы «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольных народных дружинах) на территории сельского поселения Леуши на 2020-2025 годы и на период до 2030 года»

(далее – муниципальная программа)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольных народных дружинах) на территории сельского поселения Леуши на 2020-2025 годы и на период до 2030 года |
| Дата утверждения  муниципальной программы  (наименование и номер  соответствующего  нормативного правового акта) | Постановление администрации сельского поселения Леуши от № «О привлечении граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка (О добровольных народных дружинах) на территории сельского поселения Леуши на 2020-2025 годы и на период до 2030 года» |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши |
| Соисполнители муниципальной программы | - |
| Цель муниципальной программы | Развитие системы добровольных народных дружин по предупреждению нарушений общественного порядка и совершенствования системы профилактики правонарушений, направленной на снижение уровня преступности в сельском поселении Леуши, создание условий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности граждан. |
| Задача муниципальной программы | Профилактика правонарушений в общественных местах, в том числе с участием граждан, создание условий для обеспечения общественного порядка, в том числе с участием членов добровольной народной дружины |
| Подпрограммы и (или) основные мероприятия | 1. Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещением, связью, необходимой документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период проведения дежурств;  2. Приобретение отличительных атрибутов добровольных народных дружин (повязки, значки, бланки удостоверения);  3. Личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка;  4. Материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории сельского поселения Леуши. |
| Портфели проектов, проекты входящие в состав муниципальной программы, в том числе направленные на реализацию в сельском поселении Леуши национальных проектов (программ) Российской Федерации | Не предусмотрено |
| Целевые показатели  муниципальной программы | 1. Увеличение доли выявленных с участием общественности правонарушений в общем количестве правонарушений с 8 % до 8,4 %.  2. Снижение уровня преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек) с 718 до 618 ед. в период с 2020 по 2030 гг. |
| Сроки реализации  муниципальной программы  (разрабатывается на срок от трех лет) | 2020-2025 годы и на период до 2030 года |
| Параметры финансового обеспечения муниципальной программы | Общее финансирование муниципальной программы 313,2 тыс. рублей, в том числе:  2020 год –28,2 тыс. рублей;  2021 год –28,5 тыс. рублей;  2022 год – 28,5 тыс. рублей;  2023 год – 28,5 тыс. рублей;  2024 год- 28,5 тыс. рублей;  2025 год- 28,5 тыс.рублей;  2026-2030 годы – 142,5 тыс. рублей |

Раздел 1. Механизм реализации муниципальной программы

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девельвация духовных ценностей оказывают негативное влияние на общественное сознание большинства социальных и возрастных групп населения страны, что способствует росту числа совершаемых правонарушений и преступлений.

Переход к рыночной экономике и новым социально-экономическим условиям оставил в прошлом советскую систему профилактики правонарушений, куда были вовлечены все государственные органы и общественные организации, а также гражданское население.

В условиях больших экономических и социальных преобразований в нашей стране все более важное значение приобретает  задача формирования сознательности и чувства высокой ответственности каждого гражданина  перед  обществом, обеспечения дисциплины и организованности, всемирного укрепления правопорядка и законности.

В решении этой задачи наряду с государственными органами и общественными организациями важная роль принадлежит добровольным народным дружинам. Одним из наиболее важных условий успешной борьбы с правонарушениями, любыми отклонениями от норм нравственности является широкое и активное участие в ней общественности.

Созданные народные дружины могут активно участвовать в работе по укреплению общественного порядка, вести борьбу с нарушениями правил общежития и другими антиобщественными проявлениями.

Общественные органы содействия охране общественного порядка – добровольная народная дружина, создается муниципальным образованием по производственному, территориальному либо производственно-территориальному принципу.

Во многом укрепление дисциплины и правопорядка зависит от активизации деятельности общественных формирований, трудовых коллективов, отдельных граждан во взаимодействии с правоохранительными органами по обеспечению охраны общественного порядка.

Настоящая программа призвана регулировать общественные отношения, связанные с привлечением граждан и их объединений к участию в обеспечении охраны общественного порядка путем создания добровольных народных дружин на территории сельского поселения Леуши.

Добровольные народные дружины (далее ДНД) являются формой добровольного участия населения в осуществлении местного самоуправления по вопросам, связанным с охраной общественного порядка на территории городского (сельского) поселения.

Добровольные народные дружины создаются гражданами, проживающими на территории сельского поселения Леуши, при содействии органов местного самоуправления.

Добровольные народные дружины действуют  на основании Устава о добровольных народных дружинах на территории муниципального образования, утвержденного органами местного самоуправления.

Настоящая муниципальная программа направлена на организацию и проведение работы по обеспечению общественного порядка на территории сельского поселения Леуши, в том числе с участием членов добровольной народной дружины.

Управление муниципальной программой осуществляет ответственный исполнитель, обеспечивающий по согласованию с соисполнителями (при их наличии) внесение на рассмотрение администрации поселения проекта муниципальной программы и изменений в нее.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета поселения.

Ежегодно формируется (уточняется) перечень мероприятий муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период с уточнением затрат на основании данных, полученных по результатам мониторинга, фактически достигнутых целевых показателей муниципальной программы, с учетом результатов, проводимых в поселении социологических исследований, статистических данных, в том числе правоохранительных органов, сбора и анализа данных в динамике.

В целях эффективной реализации муниципальной программы часть функций по исполнению ее мероприятий может быть передана соисполнителями муниципальной программы подведомственным получателям бюджетных средств, учреждениям по ведомственной принадлежности в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) или предоставленными субсидиями на иные цели.

Ответственный исполнитель, соисполнители муниципальной программы, реализующие мероприятия, организацию деятельности по которым возможно сориентировать на формирование непрерывного потока создания ценности с охватом всех процессов организации и их постоянного совершенствования через вовлечение персонала и устранение всех видов потерь, применяют технологии бережливого производства.

Муниципальной программой не предусмотрены мероприятия, которые предполагали бы вовлечение граждан в принятие решений о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, в связи с чем внедрение механизмов инициативного бюджетирования не предполагается.

Обеспечивается информирование общественности о ходе и результатах реализации муниципальной программы.

Соглашения (договоры), заключаемые ответственным исполнителем в целях реализации мероприятий муниципальной программы, должны содержать требования соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения охраны общественного порядка при проведении мероприятий с участием граждан.

Финансовое обеспечение муниципальной программы осуществляется в пределах средств, выделенных из бюджета автономного округа, средств местных бюджетов. Выделение средств бюджета поселения ответственному исполнителю и соисполнителям муниципальной программы осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета поселения, в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования, предусмотренных по муниципальной программе.

Перечень софинансируемых мероприятий муниципальной программы определяется соглашением, заключенным между Департаментом внутренней политики автономного округа (далее – Депполитики Югры) и администрацией сельского поселения Леуши.

Перечень возможных рисков при реализации муниципальной программы и мер по их преодолению приведен в Таблице 3 к муниципальной программе.

Таблица 1

Целевые показатели муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  показателя | Наименование показателей результатов | Базовый показатель на начало реализации муниципальной программы | Значение показателя по годам | | | | | | Целевое значение показателя на момент окончания действия муниципальной программы |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9  10 | 11 |
| Цель муниципальной программы: Снижение уровня преступности | | | | | | | | | |
| Задача муниципальной программы: Создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка, в том числе с участием граждан | | | | | | | | | |
| 1. | Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения), ед. < 1 > | 718 | 708 | 698 | 688 | 678 | 668 | 658 | 648 |
| 2. | Увеличение доли выявленных с участием общественности правонарушений в общем количестве правонарушений, % < 2 > | 8,4 | 8,1 | 8,09 | 8,08 | 8,06 | 8,04 | 8,02 | 8 |

<1> Указ Президента Российской Федерации [от 14 ноября 2017 года № 548](file:///C:\content\act\94e927d3-cbdf-483b-92b4-5277278caeb5.html) «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан».

1. Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек населения) с 718 до 648 единиц, показатель рассчитан, как отношение количества зарегистрированных преступлений на 100 тысяч человек населения. Расчет случаев преступлений по данным ОМВД России по Кондинскому району взят в сумме всех населенных пунктов сельского поселения.

К = П х 100 000 / Н, где:

К - уровень преступности;

П - число фактов или количество лиц, совершивших преступления;

Н - численность населения (всего или в соответствующем возрасте). Данные взяты по итогам Комплексного анализа оперативной обстановки и результатов работы ОМВД России по Кондинскому району за 2018 год.

< 2 > Указ Президента Российской Федерации [от 14 ноября 2017 года № 548](file:///C:\content\act\94e927d3-cbdf-483b-92b4-5277278caeb5.html) «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан».

«Увеличение доли выявленных с участием общественности правонарушений в общем количестве правонарушений» определяется путем деления числа зарегистрированных преступления на фактическое количество преступлений и умножается на 100%.

Таблица 2

Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Основные мероприятия муниципальной программы (связь мероприятий с целевыми показателями) | Ответственный исполнитель/соисполнитель | Источники финансирования расходов бюджетных средств на реализацию мероприятий | Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей) | | | | | | | |
| в том числе | | | | | | |  |
| Всего | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026-2030 |
| 1. | Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещением, связью, необходимой документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период проведения дежурств (1,2) | Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши | Всего, в том числе: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1. бюджет автономного округа | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. бюджет поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Приобретение отличительных атрибутов добровольных народных дружин (повязки, значки, бланки удостоверения) (1,2) | Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши | Всего, в том числе: | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1. бюджет автономного округа | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. бюджет поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка (1,2) | Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши я Леуши | Всего, в том числе: | 297,8 | 26,8 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 27,1 | 135,5 |
| 1. бюджет автономного округа | 238,4 | 21,4 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 21,7 | 108,5 |
| 2. бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. бюджет поселения | 59,4 | 5,4 | 5,4 | 5,4 | 5,4 | 5,4 | 5,4 | 27 |
| 4. | Материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории сельского поселения Леуши (1,2) | Отдел жилищно-коммунального хозяйства администрации сельского поселения Леуши | Всего, в том числе: | 15,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 7 |
| 1. бюджет автономного округа | 12,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 1,1 | 5,5 |
| 2. бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. бюджет поселения | 3,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 1,5 |
|  | Всего по муниципальной программе |  | Всего, в том числе: | 313,2 | 28,2 | 28,5 | 28,5 | 28,5 | 28,5 | 28,5 | 142,5 |
| 1. бюджет автономного округа | 0 | 22,5 | 22,8 | 22,8 | 22,8 | 22,8 | 22,8 | 114 |
| 2. бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. бюджет поселения | 0 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 28,5 |

Таблица 3

Перечень возможных рисков при реализации муниципальной программы и мер по их преодолению

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Описание риска | Меры по преодолению рисков |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Правовые риски, связанные с изменением законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, длительностью формирования нормативно-правовой базы, необходимой для эффективной реализации муниципальной программы, что может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации программных мероприятий. | В целях минимизации правовых рисков предполагаются:  а) на этапе согласования проекта муниципальной программы привлечь для рассмотрения и подготовки предложений население, общественные организации путем размещения проекта на официальном сайте администрации Кондинского района, в разделе городские и сельские поселения / Леуши, в сети Интернет;  б) мониторинг планируемых изменений в законодательстве Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. |
| 2 | Финансовые риски, связанные с сокращением бюджетного финансирования, выделенного на выполнение муниципальной программы, удорожанием стоимости товаров (услуг), непрогнозируемыми инфляционными процессами. | В целях минимизации финансовых рисков предполагаются:  а) определение первоочередных (приоритетных) направлений, увязанных с достижением установленных целевых показателей, в пределах утвержденного (доведенного) объема финансирования по муниципальной программе (перераспределение финансовых ресурсов);  б) планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов. |
| 3 | Административные риски, связанные с невыполнением или ненадлежащим выполнением обязательств поставщиками и подрядчиками работ по реализации мероприятий муниципальной программы. | В целях минимизации (снижения) административных рисков планируются:  а) публикация отчетов о ходе реализации муниципальной программы;  б) мониторинг реализации муниципальной программы;  в) своевременная корректировка программных мероприятий муниципальной программы. |

Приложение 2

к постановлению администрации

сельского поселения Леуши

от №

Направления мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные мероприятия | | |
|
| Наименование | Направление расходов | Наименование порядка, номер приложения  (при наличии) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Обеспечение добровольных народных дружин и их штабов помещением, связью, необходимой документацией, а также выделение при необходимости транспортных средств на период проведения дежурств | Создание условий для деятельности народных дружин. Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружин, материальное стимулирование, личное страхование народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка. Финансирование осуществляется путем заключения соглашения на предоставление муниципальным образованиям субсидий из окружного бюджета. |  |
| 2. | Приобретение отличительных атрибутов добровольных народных дружин (повязки, значки, бланки удостоверения) |
| 3. | Личное страхование народных дружинников на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка |
| 4. | Материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории сельского поселения Леуши | Материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка. |  |